

“三线一单”支撑重庆市构建 全域矿产资源绿色发展新格局

一、案例名称

案例名称：“三线一单”支撑重庆市构建全域矿产资源绿色发展新格局

应用领域：省级矿产资源总体规划（2021-2025年）

应用层级：直辖市级

应用地点：全市范围

二、案例应用情况

（一）情况介绍

重庆市矿产资源总体不丰富，但颇具特色，天然气、页岩气丰富，非金属矿产多、金属矿产少，小矿多、大矿少，贫矿多、富矿少，矿业经济在国民经济中比重不高，但对于保障经济社会的持续健康发展作出了重要贡献。为加强矿产资源勘查、开发利用和保护的统一规划，促进资源开发利用与生态环境保护协调、可持续发展，提高资源安全保障能力，2020年3月根据《自然资源部关于全面开展矿产资源规划（2021-2025年）编制工作的通知》（自然资发〔2020〕43号）要求正式启动了重庆市矿产资源总体规划的编制工作，并同步依法启动了规划环境影响评价编制工作，目前基本完成了《重庆市矿产资源总体规划（2021-2025年）》《重庆市矿产资源总体规划（2021-2025年）环境影响报告书》（简称“市矿规”“市矿规环评”）。

市矿规、市矿规环评的编制，始终秉承绿色发展理念，强化“三线一单”的指导引领作用，以落实生态环境分区管控为主线，对矿产资源利用与保护格局进行了优化。从市矿规的规模、布局、结构等方面提出优化调整建议，进一步提高市矿规的环境合理性；落实并细化规划实施生态环境准入清单管控要求，为项目环评和下层位规划环评提供指导。最终得以确保全市矿产资源勘查开发活动不破坏区域生态系统功能，不突破区域环境质量底线和资源利用上线。

（二）工作路径

重庆市生态环境局、重庆市规划和自然资源局高度重视“三线一单”工作在矿产资源总体规划中的应用，在市矿规、市矿规环评编制过程中进行了多次互动交流，主要成果体现如下：

1. 辨识现有采矿权与生态空间的冲突

上一轮市矿规发布实施时间早于重庆市生态保护红线和“三线一单”发布时间，仅重点识别了与各类自然保护地之间的空间冲突，并设置了限制勘查区和禁止开采区。因此，在回顾性分析中，根据现有采矿权与重庆市“三线一单”生态空间叠加分析结果，对现有采矿权与生态空间中的冲突进行了辨识。

针对与生态保护红线有范围重叠的现有采矿权，提出应严格执行《自然资源部 国家林

业和草原局关于生态保护红线自然保护地内矿业权差别化管理的通知》（自然资函〔2020〕861号）等要求。已依法设立的地热和矿泉水采矿权不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施，继续开采活动，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销。其余矿产采矿权，对于小部分或部分范围重叠的采矿权，建议调整区块范围，主动避让，不与生态保护红线发生重叠；对于大部分或全部范围重叠的采矿权，建议取消或另行选址规划。

针对与一般生态空间有范围重叠的现有采矿权，提出应严格执行《长江经济带战略环境影响评价重庆市“三线一单”》等关于一般生态空间的管控要求，在一般生态空间范围内不允许再扩大规模和范围，并严格执行绿色开采与矿山生态保护修复相关要求，边开采边治理。

2. 优化“十四五”矿产资源勘查开采规划布局

根据本次资源勘查开采规划布局与重庆市“三线一单”生态空间冲突辨识分析结果，提出分类优化布局建议：

（1）针对与生态保护红线有范围重叠的勘查开采规划区块，对于与生态保护红线有小部分或部分范围重叠的勘查区块、已设采矿权调整区块（调整前后均重叠、调整后重叠）及探转采区块、空白区新设区块，提出调整区块范围，主动避让，不发生重叠；对于有大部分或全部范围重叠的勘查开采规划区块，建议取消或另行选址规划。

（2）针对与一般生态空间有范围重叠的勘查开采规划区块，提出应当按照限制性开发管理要求，严格控制矿产资源勘查开采活动范围和强度，保证其结构和主要功能不受破坏，并严格执行绿色勘查、绿色开采与矿山生态保护修复相关要求。其中，对于占用一般生态空间的已设采矿权调整（整合）区块，建议保留，一般生态空间范围内不允许再扩大规模和范围。对于新设地下开采区块，工业场地应主动避让一般生态空间，重点管控闭矿期内的沉降问题，加强生态监测和跟踪评价。对于新设露天开采区块，部分占用一般生态空间，应调整区块范围，主动避让一般生态空间；全部或大部分占用，建议取消或重新划定区块范围，避开一般生态空间。

3. 基于区域环境质量底线明确管控要求

在上一轮市矿规环境影响回顾分析基础上，结合本轮市矿规规划实际，充分衔接重庆市“三线一单”区域生态环境特征研判、环境质量目标及生态环境分区管控要求，科学分析区域环境承载力和环境影响，合理确定规划实施环境质量底线。在水环境质量底线管控要求中，为保障和持续改善区域水环境质量，实现河流水质稳定达标目标，提出矿山企业污水处理率和达标率均达100%；在大气环境质量底线管控要求中，针对与大气环境优先保护区重叠的开采规划区块，提出调整范围、取消或另行选址规划区块的分类处置建议，并提出矿山企业废气处理率和达标率均达100%的管控要求。在土壤环境质量底线管控要求中，提出大力推进绿色矿山建设和矿山生态保护修复，加强采矿影响区域内未利用地的环境监管，严控工矿污染。

4. 基于区域资源利用上线合理确定资源利用管控要求

结合市矿规开采规划区块涉及区域现状资源利用状况和上一轮市矿规实施占用资源强度回顾分析结果，有效衔接重庆市“三线一单”资源利用上线目标，科学评估区域资源承载力，合理确定规划实施资源利用上线指标要求。在水资源利用上线管控中，提出必须做好科

学选址规划，严格取水制度，不得影响饮用水水源保护地和区域、流域用水，加强废水无害化处理和资源化回收利用，节约用水；到2025年全市采矿业水资源利用上线为2191.76万 m^3/a ，地热水开采总量控制在10万 m^3/d 左右。在土地资源利用上线管控中，衔接开采规划区块实际，确定区块占用土地资源利用上线为249.56 km^2 ，其中露天开采区块土地资源利用上线为104.28 km^2 ；提出严格执行永久基本农田、公益林地等保护规定，依法依规开展矿业活动的管控要求。

5. 基于区域生态环境准入清单细化完善规划实施环境准入要求

结合勘查开采规划矿种、区域生态环境特征及产业准入要求等实际情况，充分衔接重庆市生态环境准入清单，着力从空间布局约束、污染物排放管控、资源开发利用要求等方面提出规划实施生态环境管控要求。

三、案例应用效果

市矿规与市矿规环评同步启动编制，并以重庆市“三线一单”为重要抓手，从生态环境分区分管角度对矿产资源开发规划的规模、布局、结构等方面提出优化调整建议，并参照“三线一单”中生态环境准入清单的四个维度，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用要求等方面细化了区域矿产资源开发的生态环境管控要求，引导全市矿业持续健康有序发展、绿色发展、高质量发展。最终市矿规采纳了“三线一单”成果，在矿产资源勘查开采规模、布局、结构等方面进行了合理优化，为切实统筹好区域资源开发利用与生态环境保护，大力推进生态文明建设提供了重要保障。

四、案例应用的启示

实现“三线一单”生态环境分区分管，是重庆市坚定贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，推动长江经济带高质量发展，建设山清水秀美丽之地和成渝地区双城经济圈的重大举措。从已经取得的技术成果看，生态环境分区分管的相关工作为市矿规环评的编制提供了有力技术支撑。“三线一单”环境质量、污染状况、资源利用上线等评价结论和准入清单要求有利于矿产资源规划规模、布局、结构的优化调整，有利于识别矿产资源开发利用在生态环境方面的问题和风险，包括矿产资源不合理开发产生的水土流失、土壤污染问题等，可以避免矿产资源总体规划环评出现重大遗漏。

在市矿规及市矿规环评同步启动编制阶段，强化区域“三线一单”成果在规划优布局、控规模、调结构、促转型中作用和充分应用，无论是对于构建重庆市全域矿产资源绿色发展新格局，还是推进环评改革，指导和规范规划所包含建设项目环评及下层位规划环评编制工作，都具有极其重要的意义。

报送单位：重庆市生态环境局

重庆市“三线一单”与国土空间规划相互融合 共促绿色高质量发展

一、案例名称

案例名称：重庆市“三线一单”与国土空间规划相互融合，促进绿色高质量发展

应用领域：国土空间规划

应用层级：直辖市级

应用地点：全市范围

二、案例应用情况

（一）情况介绍

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深化落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，重庆市力抓长江大保护，强化“上游意识”，担起“上游责任”，体现“上游水平”。2020年4月，在全国率先发布《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的实施意见》（渝府发〔2020〕11号）。重庆市在“三线一单”编制过程中就高度重视与国土空间规划等相关部门同步开展工作的协调，与规划部门开展了多次互动交流和成果应用讨论，并将阶段性成果应用于在国土空间规划编制，强化了“三线一单”生态环境分区管控对国土空间规划的支撑作用；在成果发布实施后，将“三线一单”成果纳入面向市级部门应用的全市“多规合一”平台，并抓紧研发面向市级生态环境系统应用的“三线一单”信息管理平台 and 面向公众应用的“三线一单”智检平台，实现了重庆市生态环境分区管控体系的智能化。

（二）工作路径

1. 编制过程中高度重视协调统一，双方互认工作成果

在成果编制阶段，由生态环境局领导和规划与自然资源局领导亲自带队开展了多轮技术座谈会，双方就“三线一单”编制和国土空间规划编制中一些共性问题进行了磋商并最终达成一致处理意见。相关成果重庆市政府已在《关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的实施意见》（渝府发〔2020〕11号）要求实施，并且也将会在后续印发的《重庆市国土总体空间规划》中体现。

（1）统一自然保护地数据

一直以来，各级各类自然保护地的矢量数据分散在不同的行政主管部门，数据精度、质量、范围都有所不同。“三线一单”编制工作通过资料收集掌握了一套比较全的自然保护地数据。国土空间规划则有此前多规合一的工作基础，也存在一套自然保护地数据。经过对这两套数据的逐一比对发现部分自然保护地数据无法匹配，在编制过程中，双方编制组逐一进

行比对、校准，对于比对中发现的问题，共同与市级相关部门进行商义并达成一致的解决措施，最终形成了全市自然保护地的“一张图”。即在今后的国土空间规划、“多规合一”平台以及“三线一单”平台中保持了相关数据的一致性。

（2）统一生态空间划定

经济社会发展对生产、生活空间需求的不断增长，导致生态空间无序开发，不断被挤压侵占，引起生态功能破坏、生态系统退化、生态环境恶化等生态安全问题。国土空间规划和“三线一单”中对生态空间的定义基本相同，评价方法相近，但对生态功能极重要区、生态敏感极脆弱区的判别标准不一致。在最初的国土空间规划版本中划定的生态空间与“三线一单”划定生态空间存在一些差异。经过与国土空间规划编制组的多次沟通交流，既充分考虑生态保护，也充分协调地方发展，一方面国土空间编制组考虑到“三线一单”划定的生态空间体系更为全面完善，且已与各级地方政府进行了多轮的沟通协调，兼顾了区县现状和规划用地，同意采纳用“三线一单”生态空间的划定总体成果，将新规划的城镇开发边界尽量避开生态空间，同时，对实在无法避让的，也提出了调整“三线一单”生态空间划定成果的建议，“三线一单”编制组也充分吸纳了国土空间编制组的意见，结合国土空间编制组提出的建议，对部分生态空间进行了调整。最终形成全市生态空间“一张图”。

（3）对接城镇最大开发边界

“三线一单”确立的生态环境分区管控体系的核心思想是一方面保护好需要保护的生态环境敏感目标，一方面管控好开发活动的规模不要超过资源环境承载力的上限。国土空间规划中的城镇适宜开发区是在生态保护极重要区以外的区域中先识别出城镇建设不适宜区，再在剩余的区域根据城镇化发展阶段特征，增加人口、经济、区位、基础设施等要求，最终识别出城镇最大开发边界。重庆市国土空间规划在确定城镇最大开发边界时，根据“三线一单”成果对位于优先保护单元中的范围进行了核减。作为人类开发活动最为集中的城镇空间在“三线一单”体系中是需要重点管控的区域，重庆市“三线一单”采纳了国土空间规划最终确定的城镇最大开发边界，将其作为重点管控单元的重要组成部分。

2. 成果发布后高度重视成果共享，“三线一单”上线“多规合一”业务协同平台

重庆市“多规合一”业务协同平台是由我市规划与自然资源部门以重庆市城乡规划综合数据库和国土“一张图”数据为基础建立的“多规合一”平台，旨在建立空间管控体系，提升政府空间管控能力。全平台集成了全域山水林田湖草等全要素自然资源，整合了经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态保护红线划定方案等五十余类空间规划。

考虑到我市“三线一单”工作精度细化到乡镇，在地理坐标、行政边界、比例尺精度等成果数据格式上与“多规合一”平台基本一致，具备数据衔接融合、叠图分析的条件，吸收入平台之后有助于破除部门间数据壁垒，真正实现全市空间资源、政务信息大数据的共享共用。

在“三线一单”生态环境分区管控实施方案发布后不久，市生态环境局既向规划部门共享了“三线一单”成果，最终在2020年11月顺利上线“多规合一”业务协同平台，初步完成了“三线一单”生态环境分区管控在“多规合一”系统的延展，实现了国民经济和社会发

展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一本规划、一张蓝图。各市级部门在“十四五”规划编制、项目招商引资及审批管理、督查检查等过程中，均可通过“多规合一”平台智能研判规划或项目在空间布局约束、污染物排放管控、环境风险入控及资源能源利用等四个维度判断是否满足生态环境保护要求，从而促进经济高质量发展。

三、案例应用效果

通过“三线一单”与国土空间规划在编制过程中的深入互动，使得两者数据基础一致，管控空间协调，从而为“三线一单”生态环境分区管控上线“多规合一”业务协同平台奠定了良好基础。“三线一单”生态环境分区管控体系上线在“多规平台”，将生态环境分区管控要求叠加在全市“一张图”上，为市级各部门在“三线一单”智检服务平台之外查询生态环境管控要求提供了另一条途径。为各部门在综合决策、规划制定、区域流域开发，产业布局和调整等方面提供技术支撑，为生态环境保护关口前移提供了政策工具。在项目落地方面，

可提前查询生态环境准入要求，针对规划或建设项目产业方向、投资规模、预选址、设计方案等达成协同意见，为项目审批提速创造条件，优化事前服务，营造良好营商环境。

四、案例应用的启示

国土空间规划与生态环境分区管控的价值导向与目标指向一致，无论是国土空间规划中的“三区三线”，还是生态环境分区管控中的“三线一单”，最终指向都是构建和谐、有序、科学、合理的国土空间布局。生态环境分区管控的相关工作，从已经取得的技术成果看，可为国土空间规划工作提供全面的生态环境管控技术支撑。对接“三线一单”环境质量、污染状况等评价结论，“双评价”可实现对生态功能重要及脆弱区域的划分结果、城镇发展空间布局等关键内容的校核，有利于国土空间规划编制更为科学。“三线一单”成果可用于识别国土空间开发利用在生态环境方面的问题和风险，包括水资源不合理开发产生的水环境污染、水生态问题，矿产资源不合理开发产生的水土流失、土壤污染问题等，可以避免国土空间规划出现重大遗漏。

在支撑国土空间规划方向上，“三线一单”成果已在市级层面与国土空间规划多次多层次互动，解决了数据、目标、尺度等大方面的相容性。在下一步区县层级编制国土空间规划的过程中，应充分考虑各区县发布的“三线一单”成果，将环境质量目标、具体环境管控单元的管控要求等纳入国土空间规划中。

“三线一单”生态环境分区管控上线“多规合一”平台，强化了“三线一单”成果落地应用的途径，可在平台上进行叠图分析和智能研判，为市级各部门在项目落地、综合决策、规划制定、产业布局和调整提供环境准入决策。

报送单位：重庆市生态环境局

北京大兴生物医药基地街区控制性详细规划 生态环境分区管控符合性分析

一、案例名称

案例名称：大兴生物医药基地街区控制性详细规划生态环境分区管控符合性分析

应用领域：街区控制性详细规划

应用层级：市级

应用地点：北京市大兴区

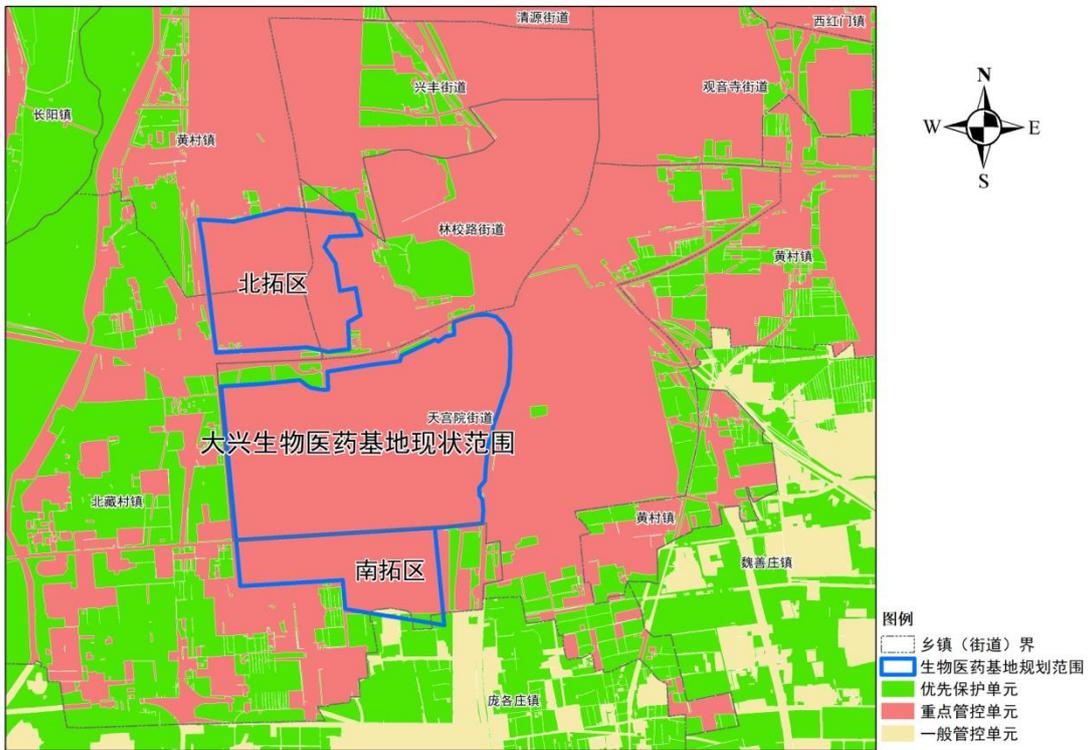


图 1 大兴生物医药基地街区控制性详细规划范围

二、案例应用情况

(一) 情况介绍

大兴生物医药基地（以下简称“基地”）是北京市政府为振兴现代制造业而建设的生物技术产业化基地医药产业专业园区，始建于 2002 年，2006 年纳入中关村科技园区。为实现北京城市总体规划与大兴区分区规划各项要求的逐层分解与传导落地，2019 年启动了大兴生物医药基地控制性详细规划的编制工作，目前完成了《北京大兴区生物医药基地 DX00-0501~0510 街区控制性详细规划（街区层面）（2020 年-2035 年）》（报审稿）。（简称“基

地控规”)，规划面积由原有的 11.24 平方公里扩大至 22.5 平方公里。

在基地控规编制阶段，同步依法开展环境影响评价工作，以“三线一单”为引领，向上衔接区域“三线一单”成果，落实宏观层面到微观层面区域布局、产业规模、污染控制等禁止性或限制性要求，确保实现生态系统结构的完整性健康性，不突破环境质量底线和资源利用上线；向下细化生态环境准入清单管控要求，为项目环评提供准入指导，从规划的定位、规模、布局、结构、时序等方面提出规划优化调整建议，进一步提高规划的环境合理性，促进经济发展与生态保护相协调。

(二) 工作路径

1. 通过叠加分析开展空间冲突性识别

根据北京市“三线一单”成果，基地现状属于产业园区类重点管控单元，其规划的拓展组团现状属于大兴区北臧村镇及林晓路街道两个乡镇类重点管控单元，判断基地规划范围不涉及生态保护红线。但根据敏感目标识别结果，基地规划范围涉及区级水厂的一级、二级保护区和准保护区，镇级水源井一级保护区，水源井一级保护区内为禁建区。

根据“三线一单”空间冲突性识别结果，提出规划期应严格控制地下水源保护区周边的开发建设，严禁建设可能对地下水源产生污染的项目。

2. 基于环境质量底线目标明确管控方向

衔接北京市“三线一单”区域环境特征、环境质量目标及管控要求，科学评估环境质量改善潜力，确定基地环境质量底线。基地规划范围所在的北臧村镇、林校路街道均属于水环境城市生活重点管控区、林校路街道属于大气环境受体敏感区。基地主要区域环境矛盾在于区域内再生水厂处理规模不能满足基地扩区发展。在水环境质量底线的管控要求中，为保证区域内河流水质稳定达标，提出严控基地废水排放、合理规划扩容处理能力的管控要求。在大气环境质量底线中，针对规划区内环境容量现状，同时为保障区域内空气质量达标，提出重点控制基地规划范围内颗粒物、SO₂、NO_x、VOCs 的排放，以及对现有污染企业腾退和减排、新引入企业倍量削减等管理手段进行全面管控的要求。在土壤环境质量底线中提出严格落实基地入驻企业防渗措施，逐步退出污染贡献较大的现有印刷、食品制造企业等行业的管控要求。

3. 基于资源利用上线合理布置资源利用

基于基地现状资源利用状况，衔接北京市“三线一单”资源利用上线目标，科学进行资源承载力分析，进一步合理细化基地水、土地、能源等资源上线指标，保证不突破区域总体资源利用上线目标。对于水资源利用上线提出了再生水利用率指标和完善再生水利用管网的要求；对新建工业项目，必须采用新技术、新工艺、降低用水量；禁止工业企业无序开采地下水的管控要求。提出 2025 年基地的水资源利用上线，对于土地资源利用上线，衔接基地控规确定基地建设用地总量利用上线。对于能源利用现状，进一步开展用能预测，明确 2025 年天然气消耗量和电能消耗量的能源消费上线目标。

4. 细化准入要求，提出现有行业腾退计划

结合基地拓展范围现状所属管控单元准入要求与基地现状企业实际发展状况，提出在规划期间对入基地工业企业采用动态的环境管理方式，对现有建设项目进行停产、腾退、转型

等整改措施，通过逐步转型使自身经营生产内容不断适应最新的环境准入条件；同时，基地将根据环境准入条件及相关产业政策引入符合基地主导发展方向的产业类型。

三、案例应用效果

基地在控制性详细规划的阶段同步开展规划环评，并以“三线一单”管控单元布局为抓手，全方面进行基地规划环境影响评价。基地在规划空间布局上承接《大兴分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》提出的“一环两轴多组团”的空间结构，充分考虑了基地现状发展基础、资源环境禀赋及生态环境保护等因素。最终基地控规衔接“三线一单”成果，有以下应用成效：

一是合理规划空间布局，在一定程度上消减或规避了产业发展可能带来的区域环境不利影响，将形成分散型多组团的发展格局，强化生物医药基地组团的功能协同发展，结合区域环境制约因素和功能定位，在现状产业基础上进行产业转型升级调整，根据“三线一单”管控单元内污染物排放特点，将产业规划中化学制药行业一定比例的产值调至到相对清洁的生物制药行业，并进行产业空间布局调整。

二是针对规划范围与水源保护区冲突的问题，做出在水源保护区调整方案获批前相关地块须严禁开发建设的要求。同时对基地内产业规划布局进行调整，要求靠近水源井的区域布局为相对清洁的生物制药行业，严格执行管控单元内一级保护区禁建要求及各项保护措施。

三是针对基地所在区域污水厂无法满足基地扩区处理要求，明确规划市政基础设施实施节点及分期规划内容，做出尽快启动再生水厂扩建工程，规划实施过程中充分利用再生水资源，减少污水排放量，外排污水需达标排放的建议。

四、案例应用的启示

为落实优化营商环境改革行动，营造更加便利的政务环境，北京市正在逐渐完善控制性详细规划“多规合一”的科学编制机制，探索以“区域规划同评”替代项目逐一评估。以“三线一单”为手段，强化空间、总量、准入环境管理，能够很好的实现为建设项目划框子、定规则的作用，为审批提供科学依据。

“三线一单”管控方案对区域项目空间准入提出了明确要求，对区域空间环境特征进行了全面的分析。在控制性详细规划编制过程中衔接“三线一单”成果，能够在规划阶段促进产业园区在空间布局和产业结构更加合理，根据准入要求实现对非主导产业或不符合准入要求的工业企业的疏解、腾退和转型升级。同时在规划阶段衔接区域内环境质量、资源利用要求，细化落实环境影响减缓对策措施和资源利用指标，从而完善基础设施建设、强化资源开发利用对策。

在规划阶段强化“三线一单”成果应用对于优化布局、控制产业规模、调整产业结构、促进产业转型等方面制定框架，无论是对于优化营商环境还是环评改革、环评“瘦身”都有重要意义。

报送单位：北京市生态环境局

吉林省强化“三线一单”约束 加强黑土地保护利用 高质量建设国家农业高新技术产业示范区

一、案例名称

案例名称：吉林省强化“三线一单”约束 加强黑土地保护利用 高质量建设国家农业高新技术产业示范区

应用领域：黑土地保护 农高区建设

应用层级：省级

应用地点：吉林省长春市

二、案例应用情况

（一）案例背景情况

长春国家农业高新技术产业示范区（简称：长春农高区）地处吉林省中部，公主岭市区东北部，是世界黑土地资源集中区，世界三大黄金玉米带的典型区域，我国东北粮食主产区的核心地带。长春农高区是在公主岭国家农业科技园区基础上升建，是科技部批准建立的首批国家级农业科技园区（21家）之一，其依托公主岭位于东北亚几何中心的独特区位优势，以及世界最肥沃的黑土地资源禀赋，以创新驱动发展战略、乡村振兴战略、振兴东北战略、习近平总书记的“两山理论”实践和长春公主岭同城化协同发展为契机，落实国家农业高新技术产业示范区的建设发展要求，聚焦高新技术引领和特色优势农业产业高质量发展，成为以玉米全株产业链为主导的现代农业产业集群。

为了解决长春农高区升建之后在空间布局、黑土地保护及现代农业产业发展方面的需要，保障长春农高区获批后快速有序建设，长春市规划和自然资源局依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，组织编制了《长春国家农业高新技术产业示范区国土空间总体规划（2020-2035年）》，对长春农高区进行整体谋划、系统布局，并将吉林省“三线一单”成果及管控要求落实到规划中，以谋求高质量产业布局、用地布局和建设优良的支撑保障体系，为区域国土空间保护开发提出科学规划引导和管控要求。

（二）工作路径

1、强化空间管制，优化空间开发格局

长春农高区规划编制过程中全面贯彻落实吉林省人民政府《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》要求，充分发挥“三线一单”成果在优布局、控规模、调结构、促转型和强制约束项目环境准入的作用，强化底线思维，坚持生态优先、保护优先。根据“三线一单”空间冲突性识别结果，区内分布有公主岭市防风固沙功能重要区和公主岭市水土保持功能重要区2个生态保护红线区，均为生态功能重要区域，生态保护红线原则上按照禁止开

发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动、严禁任意改变用途。长春农高区将此部分用地规划为黑土地可持续发展示范基地，规划用地为生态环境安全控制区，不进行开发建设活动，确保了生态保护红线内生态用地不减少。同时将规划区域内存在的卡伦水库（水环境优先保护区）按禁止开发区域的要求进行管理，调整了该地块的利用规划，确保卡伦水库“生态功能不降低，面积不减少，性质不改变”。通过衔接吉林省“三线一单”成果，加强空间管制，使长春农高区空间开发格局进一步优化。

2、坚持用养结合，提升黑土地可持续利用

长春农高区规划范围内分布有永久基本农田（与黑土地保护区高度重叠）70.8 平方公里，约占全区总面积的 50.79%，主要分布在陶家屯镇的三户村、东岭村、久胜村、双桥村，刘房子镇的湾沟村、施家村等，属于吉林省“三线一单”划定的黑土地优先保护区。按照“三线一单”管控要求，长春农高区提出在规划范围内推行秸秆还田、化肥农药减量化、增施有机肥、少耕免耕与轮作、农膜减量与回收利用等措施，切实保护优先保护类耕地土壤环境质量。同时，长春农高区采取推广秸秆综合利用技术，引导扶持土地承包者、经营者实施秸秆综合利用措施。围绕松嫩平原绿色循环农业的创建主题，推动农业发展规模化、科技化、融合化，农村社区化、特色化，将长春国家农业高新技术产业示范区建设成为国家农业农村现代化先行示范区。

本次规划主导产业为现代种业、玉米种植业、玉米深加工、智能农机装备制造业、农业特色服务业。玉米全产业链可持续发展能力全面增强，规划农业废弃物综合处置率 95%以上，其中，秸秆综合利用率达到 85%，农药废弃包装物回收率 100%，测土配方施肥覆盖技术覆盖率 100%。示范区优质农产品供给能力大幅提高，绿色优质农产品比率达到 70%。上述规划目标值充分落实了吉林省“三线一单”中提出的黑土地保护区坚持因地制宜，分区施策的管控要求。

3、基于环境质量底线，明确管控方向

规划编制阶段充分衔接吉林省“三线一单”成果及管控要求，通过将长春农高区和“三线一单”成果叠加分析得出，规划区域内有大气环境受体敏感重点管控区、大气环境布局敏感重点管控区、大气环境高排放重点管控区。还存在水环境城镇生活污染重点管控区、水环境工业污染重点管控区、水环境优先保护区、水环境风险重点管控区。区域接纳水体城子上断面应达到Ⅳ类水体标准要求，大气环境质量应达到《环境空气质量标准》（GB 3095-2012）中的二级标准要求，特征因子满足《环境影响评价技术导则 大气环境》（HJ 2.2-2018）附录 D 参考限值要求。

虽然自 2017 年以来当地人民政府通过推动经济结构转型升级、控制污染物排放、节水与水资源保护调度、开展水生态环境综合治理与保护等方式进行区域水环境治理，使得 2020 年卡伦水库及城子上断面均达到了相应的水质目标。但是根据监测结果显示区域所涉及的东辽河支流兴隆河、卡伦河、陶家屯河、五台子河等多条河流，枯水期氨氮、COD、总磷均有不同程度的超标，这也导致断面考核压力巨大，这也是区域水环境的主要矛盾。为保证区域

内河水质稳定达标，严守水环境质量底线，规划建设3座污水处理厂尾水排放标准均为一级A排放标准，并采取强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集，不断提高污水收集能力等系列措施。在大气环境质量底线中，为保障区域内环境空气质量持续稳定达标，同时针对规划区内环境现状，将规划的工业项目主要集中布局在核心区，主要布设农业博览园、高新科技创新创业园、智能农机装备制造园、玉米精深加工产业园；不新建钢铁、焦化、电解铝、铸造、水泥和平板玻璃等大气环境污染较重的工业。规划范围内的核心区、城区、岭东工业集中区及刘房子街道，利用现状隆盛热电厂和规划调峰锅炉房进行供热集中供热，区域外的农村用地将形成以燃气、电、生物质、太阳能热泵等清洁能源供热为主的供热体系。

4、明确环境准入，推动长春农高区产业高质量发展

结合吉林省“三线一单”成果，根据长春农高区所在区域生态环境特征、自然资源禀赋和经济社会发展实际，充分衔接“十四五”规划、国土空间规划，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用要求四个维度制定了园区环境准入清单和差异化环境准入条件，根据准入清单要求，园区进一步优化了产业结构，提高种现代种业、玉米种植业的比重，大力发展玉米生产性服务业和农业特色服务业，第二产业大力实施产业转型升级工程，对于公主岭市东晟电机有限公司、公主岭安宝有限责任公司等汽车零部件及配件制造企业，提出了建议其调整产业定位，逐步向智能农机装备制造业过渡的措施，实现了对主导产业的引领，以及对非主导产业的疏解和转型升级，充分发挥对长春农高区规划编制、产业发展和建设项目环境准入的指导作用。

三、案例应用效果

长春农高区以吉林省“三线一单”成果为依托，充分落实吉林省“三线一单”成果的指导和约束作用，一是优化空间布局、保障生态功能，通过对本次规划涉及生态保护红线的区域规划功能定位为生态环境安全控制区，只进行玉米种植并对黑土地进行保护、检测等活动，按照“避让生态保护红线、不占或少占永久基本农田，满足城镇发展需求”的原则，既保证了生态安全，又保障了核心区域的空间需求，提高了产业和人口承载能力。二是采取有效措施把黑土地保护好利用好，让“耕地中的大熊猫”歇歇气加加油，通过大力推广秸秆深翻还田、增施有机肥和机械深松等技术，有效利用畜禽粪便资源等措施，提升黑土区资源利用的可持续性。三是充分发挥了“三线一单”、规划环评优化空间开发布局、推进区域环境质量改善以及推动园区产业高质量发展作用，更好地发挥环评制度从源头防范环境污染和生态破坏的作用。

四、案例应用的启示

“三线一单”生态环境管控方案对区域空间规划提出了明确的约束要求，对于充分发挥优化空间开发布局、推进区域环境质量改善以及推动产业高质量发展具有重要的推动作用。一是长春农高区空间规划以落实“三线一单”为原则，在规划阶段使得区域空间布局 and 产业结构更加合理，根据准入要求实现对主导产业的引领，对非主导产业的疏解和转型升级，制定了区域环境准入标准作为建设项目环境准入的判定依据，对于促进长春农高区开发与生

态环境协调发展具有重要意义。二是长春农高区规划中落实了加强黑土地保护的内容，以耕地质量建设和黑土地保护为重点，统筹土、肥、水、种及栽培等生产要素，综合运用工程、农艺、农机、生物等措施提出了稳步提升黑土地基础地力，用地与养地相结合，改善黑土区设施条件、内在质量、生态环境，提出了切实保护好黑土地这一珍贵资源的具体内容，这与“三线一单”管控要求及《东北黑土地保护规划纲要（2017—2030年）》相一致。可见，将“三线一单”成果应用于空间规划编制过程中，对于优化空间开发格局、推进环境质量改善、促进产业高质量发展具有重要意义。

报送单位：吉林省生态环境厅
长春市人民政府

强化“三线一单”引领

浙江长兴打造纺织业转型升级样板地

一、案例名称

案例名称：强化“三线一单”引领 浙江长兴打造纺织业转型升级样板地

应用领域：纺织业转型升级

应用层级：县级

应用地点：浙江省湖州市长兴县

二、案例应用情况

（一）情况介绍

以家庭工业为基础的纺织业是浙江省长兴县三大支柱产业之一，现有 9.4 万台喷水织机、近 6 万从业人员。特别是夹浦镇喷水织机总量占全县织机数的一半以上，分布从乡镇园区到小村庄的各家各户，少的仅几台，多的有几百台。这种粗放分散的产业布局，导致了环境污染、交通拥堵、安全生产隐患等一系列问题，严重困扰着企业、周边群众，更困扰着长兴县政府。为切实改善长兴县纺织行业现状，推进产业集聚、行业提升，浙江省生态环境厅环评处和湖州市生态环境局长兴分局，以区域大气、水、土壤环境质量稳定达标并进一步优化为目标，强化红线底线思维，突出保护和发展的协调，在开展“三线一单”编制过程，针对纺织污染问题从空间准入、污染排放治理等方面提出符合区域环境质量底线目标的管控要求，成为当地政府开展纺织行业整治的重要依据。

（二）工作路径

1. 科学引导优化布局

以“三线一单”管控要求优化产业布局，一是以**管控单元指导纺织产业园区布局**。深入分析小微园生态功能定位，对原来散落区块进行整合，从空间约束上指导小微园科学规划布点，优先选址于产业集聚重点管控单元，适度布置在一般管控单元，对位于城镇生活管控单元和优化保护单元的产业区块和分散纺织户，则引导逐步清退搬迁至符合要去的小微园。创新型开展小微园打包环评，减少单台喷水织机成本投入，吸引织机户向园区集聚。源头解决功能区冲突及家庭式生产带来的“村中企”问题。二是以**排放管控倒逼散户入园**。选址确定后，进一步精细划定小微园平台边界，通过落实分区管控引导举措，以资源要素的差异化、精准化配置，明确高标准污染治理要求、高标准厂区建设要求、高标准行业先进性程度和高标准污染排放要求等，倒逼边界外散户集聚入园。三是以**多层厂房提升资源利用**。按照提高资源能源利用效率的要求，积极探索提高资源利用率，推动小微园区建设多楼层厂房、合理布置机器上楼、公用废水废气治理设施，减少重复投入，提高土地资源和电能利用率。目前

按照上述要求优化布局的吴城、丁新等 7 个纺织小微园均已开工建设，总面积达 656.5 亩，可容纳入园织机 1.6 万台，其中吴城、丁新小微园已安排织机入园生产。

2. 严格准入提高标准

以符合“三线一单”管控要求为基础，指导制定夹浦地区纺织行业转型升级，从园区和企业两个维度制定环境准入标准并推广至全县实施。**一是明确容量准入合理确定园区规模。**根据“三线一单”环境质量底线目标，结合园区建筑面积及车间排布，确定园区可容纳织机总数，打包开展环境影响评价，在不超过环境承受能力的情况下，可进行新建、扩建或改建现代化高性能设备，保障园区建设“不超载”。**二是明确建设准入提升园区建设水平。**根据“三线一单”管控要求，落实“零直排区”建设要求，高标准建设纺织小微园，合理布置生产及仓储区，实施雨污分流、清污分流、污水管网明沟明管、配套管网全部到位、常态化开展污水、中水管网排查维护等建设要求，以及布匹不得露天堆放、废丝等必须规范堆放及时收运等管理要求，进一步保护生态环境。**三是明确治污准入提升企业治理能力。**入园的纺织企业（户）方可按照集聚园区统一污染防治要求，对于园区外的纺织企业（户）要求所有新、扩、改、迁项目在满足污染物排放总量替代前提下，并达到纺织业相关标准要求。引导符合条件的经营主体向规划确定的小微园或纺织企业集聚区集聚，实现喷水织机、加弹机散户联合重组后整体入园发展。同时，实行公司化组合，以一车间一公司方式管理运行。目前，长兴县已集聚入园 3 万余台喷水织机，家庭织机生产噪音扰邻问题有效化解。

3. 完善配套守住底线

通过专业化、集中化治污，充分规划好园区配套建设，破解小微企业“治污难”，守住环境质量底线。**一是高标准推进中水回用。**根据“三线一单”成果方案要求，“现有工业集聚区内工业企业废水必须经预处理达到集中处理要求，方可进入污水集中处理设施。”围绕纺织行业转型，深入推进长兴纺织行业集中使中水回用站建设。现已建成水回用站 23 座，纺织行业生产废水经中水回站回用达回用水标准后回用至纺织行业用水，年回用水量约 8000 万吨，在节约用水的同时，可减少 COD 排放约 4000 吨，首个实现全省纺织行业中水回用全覆盖的县域。**二是集中式建设固废治理。**夹浦镇配套建设废丝收集处置单位 1 家，根据夹浦镇废丝产生量配套产能 2.5 万吨/年，为纺织企业（户）提供废涤纶丝上门收集服务，企业生产线单独密闭加强废气收集，并经多级复合性废气治理设施处理减少废气排放，确保园区空气质量，并配套小微企业危险废物收贮运一体化项目 1 个，目前已签约服务包括纺织企业在内的产废企业 365 家，解决小微企业危废委托处置难题。**三是全覆盖确保持证排污。**将企业（织机户）划分为三类管理，对 1650 家个体户及租用厂房的企业实行登记管理模式；对剩余的企业（集聚点）按是否中水回用分别实行简化管理和重点管理，其中简化管理 281 家、重点管理 26 家，做到环保要求不降的同时又为织机户减负。组建纺织小微园综合服务中心，加强对入园企业排污许可证指导服务，为 318 家纺织织机散户与企业提供集生态环境服务，确保长效监管，守住环境质量底线。

三、案例应用效果

长兴县以“三线一单”管控单元布局为抓手，在纺织产量占全县 50%以上的夹浦镇先行先试。一是要以人民利益为中心，保住广大织机户的“饭碗”为基本。二是确定方案把不符合管控单元要求的散户搬迁入园的同时，结合准入要求、周边敏感目标、基础设施配套等情况合理布置集聚园区，将全镇纺织行业有序集聚，结合行业要求配套从化纤丝整理加工、纺织品制造、废丝收集处理全链条产业集中，开拓了家庭织机户集群化、抱团式发展新路径。三是当地政府加强集聚园区配套污水管网和中水回用设施的建设和提升。四是对集聚园区提出统一建设要求完善截污纳管，提升废水、废气的收集处理能力，结合在线监控等监管措施，有效截断了偷排漏排的可能，减轻了监管压力。五是通过集中式废水、废气处理，提升了环保设备工艺符合性和先进性，虽然增加了污染处理设施环保投资总额却大大减少了单位产品的环保投资额，也减少了单位产品污染物处理设施的耗能，减少碳排放，实现了纺织行业绿色转型升级。

四、案例应用的启示

“三线一单”管控方案对区域项目空间准入提出了明确要求，推动产业有序化、集中式、产业链式发展，有利于优化产业布局，继续深化“放管服”改革。长兴县纺织行业转型升级，以落实“三线一单”为引领，以精准有效的举措，推动行业优化布局、提升转型，促进经济发展脱胎换骨，凤凰涅槃，既要金山银山也要绿水青山。

一是落实要求，切实管控抓成效。按照“三线一单”管控单元，合理指导要求区域产业布局，形成主导产业重点发展，上下游产业配套发展，基础设施全面配套健全的发展模式。

二是以点带面，探索集聚新模式。探索园区内同一类型的小微企业项目集聚发展，统一提出建设和污染防治要求，集中配套环境治理设施，打捆开展环评审批，单个项目不再重复开展环评，从而降低企业成本。

三是智慧建设，智能水平再提升。优化园区云平台运行，逐步实现企业生产设备全部接入智能监管系统，安装废水废气废料排放处理监测系统，从而实现污染排放实时监控报警，加快“一云服务多园多企”模式落地。

报送单位：浙江省生态环境厅
湖州市生态环境局

强化“三线一单”应用

江苏南京高质量推进各项开发建设活动

一、案例名称

案例名称：落实“三线一单”准入 江苏南京规范开发建设活动

应用领域：规范开发建设活动

应用层级：市级

应用地点：江苏省南京市

二、案例应用情况

（一）情况介绍

发改委、市工信局、市投促局等是南京市重大项目的招商和立项部门，已经形成项目前期主动与环保部门对接征求意见的工作模式。南京市“三线一单”成果颁布实施后，让项目前期初筛更有依据，更好的服务项目前期决策，把好项目准入关。

（二）工作路径

配合相关部门做好重大项目筛选决策。针对各部门报来征求意见的项目清单，逐一核对项目基本情况和拟选厂址与生态环境管控分区和准入要求的符合性，并将初判结果及时反馈相关部门，配合做好重大项目筛选决策。对于不符合管控要求的项目，通过召开招商引资部门对接会、企业协调会等形式，主动出示相关文件，解释相关规范依据，阐明存在的危害隐患，晓之以理，取得相关部门和企业的理解和认可后，再对其进行合理劝退。总结这一年多的应用，我局对与“三线一单”管控要求不符实施劝退的具体情形主要包括：①不符合空间布局约束管控要求的主要包含：在优先保护单元里设置餐饮等禁止建设的内容、工业项目未进园区或化工项目未进化工园区、项目不符合区域产业政策、项目选址不当等情形；②不符合污染物排放管控要求的主要为项目排放量较大超出园区环境容量；③不符合环境风险防控要求的主要包括穿越饮用水源地可能危害饮用水安全、垃圾转运站等选址距离环境敏感目标较近、退役场地存在土壤污染等环境遗留问题等情形；④不符合资源利用效率要求的主要包括：园区已配套集中供热设施建设项目拟自建锅炉的、用水量和废水排放量较大的项目、燃料使用非清洁能源等情形。

优化选址选线和工艺帮扶项目合规落地。在应用“三线一单”开展项目前期筛选时，除了劝退还在帮扶企业合规落地上下功夫。特别是一些对民生和经济社会发展具有重要意义的重要项目，积极指导企业通过优化选址布局、调整建设内容、完善工艺设施、强化污染防治措施、及时履行相关手续，清出项目原有阻碍，使其符合“三线一单”的管控要求，全力推进项目建设。

三、案例应用效果

1、严把准入关——及时劝退问题项目，避免企业“走冤枉路”、“花冤枉钱”。

据不完全统计，2020年全市范围内否决了数十个大小项目，大部分项目因在前期咨询阶段不符合管控要求被劝退。

比如，重大项目高淳水上机场。项目所处的高淳区位于我市最南端，以生态立区，生态环境非常优越。固城湖是高淳区的饮用水源地、我市的备用水源地，湖面广阔，常年水深8米以上，也是“三线一单”划定的优先管控单元。某通航产业集团拟在此区域建设水上机场。因该项目在空间布局约束和环境风险防控上不符合固城湖生态优先管控单元要求，在初判中明确反对项目落地。对这个水上机场项目的否决也引起了高淳区政府对“三线一单”工作的重视，特别针对固城湖保护编制了相关规划，正在实施一系列项目和措施，修复改善水生态环境、提升生态系统功能，提高城市供水安全保障能力，打造生态宜居环境。

比如，某半导体项目。2019年，江苏某科技公司拟新建半导体封测项目，该项目生产工艺中的电镀、清洗等环节涉及重金属产生，日废水排放量约在2万吨左右。该项目不符合“三线一单”市域管控要求中的“秦淮河、滁河以及固城湖、石臼湖流域禁止新（扩）建酿造、制革等水污染重的项目，禁止新（扩）建工业生产废水排水量大于1000吨/日的项目，禁止新（扩）建排放含汞、砷、镉、铬、铅等重金属以及持久性有机污染物的工业项目（六合红山表面处理中心除外）”，审批部门对该项目耐心解释予以劝退。

2、有堵也有疏——全力保障重要项目，促进人民群众“幸福感”、经济社会发展“强动力”

“三线一单”作为推动区域高质量发展的重要手段，生态环境部门在实施应用中不仅表现为管控，更多的还是引导开发活动合理布局，帮扶企业符合相关环保要求。促进区域生态环境保护与经济社会协调发展。

例如南京地铁某项目。该项目为重大民生项目、重大基础设施项目，在前期项目选线中涉及生态红线和生态空间管控区域，项目拟穿越江豚自然保护区实验区，我局全程指导建设单位优化建设方案，同步开展生态专题论证。多次研究优化，尽可能调整线位走向远离江豚自然保护区核心区，同时多方案比选采取最优的无害化穿越方案，最大程度减轻项目对江豚自然保护区的影响。

又如：某乳制品生产项目。该项目位于江宁经济技术开发区，根据建设方案，项目建成后日排放生产废水约5000吨，与“三线一单”管控要求不相符。由于项目属于重大民生项目，我局立即指导企业通过改进工艺、加大回用等方式，降低废水排放量，使其符合我市“三线一单”管控要求后，全力助推项目落地。

四、案例应用的启示

目前南京市的“三线一单”成果更多的还在环保部门内部使用，要想更好的发挥“三线

“一单”成果的成效还需要做好如下工作：一是通过优化信息化管理平台实现各部门间数据共享，创新宣传途径和方式，不断推进成果的实施应用；二是根据国家与地方发展战略、国土空间规划、生态保护红线和生态空间管控区域、自然保护地和生态环境质量目标等发生重大调整及时进行动态更新。

报送单位：江苏省生态环境厅
南京市生态环境局

广州市“三线一单”深度对接 工业产业区块助推高质量发展

一、案例名称

案例名称：广州市“三线一单”深度对接工业产业区块，助推高质量发展

应用领域：优化产业布局、落实准入清单

应用层级：市级

应用地点：广州市

二、案例应用情况

（一）情况介绍

广东省是全国制造大省和全球重要制造业基地，工业产业园区是全省经济社会快速发展的重要支撑，在推动实现经济高质量发展、率先全面建成小康社会中发挥着重要作用。然而随着资源环境约束加剧，工业用地效率低下、人地矛盾逐渐显现，珠三角地区尤为突出。近年来，广州积极响应制造强国战略，深化供给侧结构性改革，盘活存量用地，拓展优化产业发展空间。为保障重点制造业项目用地，广州市根据《广东省降低制造业企业成本支持实体经济发展若干政策措施（修订版）》（粤府〔2018〕79号），划设工业用地控制线、区块线。

广州市在“三线一单”编制工作过程中，深度参与了工业产业区块划定及成果发布的全过程，与工业产业区块划定工作协同推进，为全市工业产业布局优化和转型升级提供了强有力的支撑。

（二）工作路径

一是积极对接，有效接纳工业产业区块划定成果。在“三线一单”编制过程中，生态环境部门与工信部门就“三线一单”与工业产业区块划定存在不协调的问题，先后进行了3次面对面调座谈沟通、2次书面对接，深入分析了全市工业产业分布现状，积极在工业产业区块划定过程中对接成果，有效吸纳了工业产业区块划定成果。例如，对与生态环境敏感区重叠的区域，及时调整工业产业布局，尽量避让，避免产业开发与生态环境冲突矛盾；另外，大气环境高排放区在纳入省级及以上园区的同时，也将重点工业产业区块范围作为重点考虑进来，衔接工业产业发展。

根据广州市“三线一单”成果（送审稿），全市共划定陆域环境管控单元237个，其中，优先保护单元84个，占市域面积32.64%；重点管控单元107个，占市域面积43.02%；一般管控单元46个，占市域面积的24.34%。省级及以上园区单独划分为重点环境管控单元，提出更细化的生态环境准入清单。其他工业产业区块大多数比较小，一般没有单独划分为环境管控单元，但所在单元的生态环境准入清单中明确了具体的区块定位、发展导向和环境管理

需求。对于涉及管控要求较为严格的优先保护单元的工业产业区块，提出了区块优化调整建议；调整后，仍有约 0.6%的区域涉及优先保护单元，这些区域在用地管理层面和“三线一单”编制成果中均给出了针对性的管控要求。

二是找准病根，积极诊断工业产业布局问题。广州市通过开展“三线一单”编制工作，对全市工业产业区块的主要环境问题和现状布局的进行了调研分析，从产业布局的源头找准工业产业区块划定成果与生态环境保护的制约因素，为有效精准解决和避免工业产业布局存在的环境问题打下基础。例如，工业产业区块与饮用水水源保护区重叠或临近，产业布局时可能会存在污染水源的问题；工业产业区块与周边（或内部）环境敏感点防护距离不足，可能存在废气扰民的问题；工业产业区块环境基础设施不完善，产业布局可能会导致污染物排放造成制约等。

广州市 A 区，有 3 个工业产业区块涉及优先保护单元，其中 HP032 产业区块和 HP063 产业区块涉及一般生态空间（龙头山森林公园），重叠面积约为 0.03 公顷，HP075 产业区块涉及大气环境优先保护区（帽峰山森林公园环境空气功能一类区），重叠面积约为 0.15 公顷。上述工业产业区块不在省级以上工业园区范围，没有划为独立的环境管控单元。为确保重叠区域的生态环境功能不降低，在管控要求中，提出了以维护生态系统功能为主，禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设；严格按照限制开发区域进行管理，同时要求现有对生态环境有较大负面影响的生产、开发建设活动逐步退出。

三是对症下药，完善工业区块环境准入要求。基于“三线一单”中工业产业区块布局问题的研判结果，广州市在各工业产业区块所在管控单元针对性提出了相关生态环境准入要求。在生态环境准入要求方面，结合工业产业区块现状、拟布局的主导产业情况、所在单元的“三线”属性、主要环境问题等因素，针对性的提出了区域布局管控、污染排放管控以及重点工业区块明确污染物排放总量目标等要求，有效避免工业产业布局侵占环境敏感目标和生态空间的问题，精准管控产业区块布局企业的污染排放，从产业布局源头改善生态环境质量。

广州市 B 区，有 16 个工业产业区块涉及大气环境受体敏感区，重叠区域按大气环境受体敏感区要求进行管控，并提出了强化大气污染物减排和加强有毒有害气体排放的管控要求，切实保障人居环境安全。对主导产业为生物技术产业、化学原料及化学制品制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业的 HP013 和 HP014 产业区块，以及主导产业为其他服务业的 HP073、HP052 和 HP055 产业区块涉及的环境管控单元，提出了注意合理布局工业、商业、居住、科教等功能组团，严格控制恶臭、油烟等污染排放较大的建设项目布局，逐步清退现有效率低下、对周边居民点影响较大的零散工业园，整合相关地块，增大防护距离的管控要求。

三、案例应用效果

广州市在“三线一单”编制过程中，重点关注解决工业产业区块突出环境问题和改善环境质量，开展工业产业区块布局问题诊断和布局优化的解决路径研究，尽量避免产业发展与

生态环境保护的矛盾，助推工业产业高质量发展。

（一）避免生态空间侵占，维护生态系统功能

广州市“三线一单”划定的优先保护单元以维护生态系统功能为主，禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设，严守生态环境底线，确保生态功能不降低。通过工业产业区块布局问题深入研判，对工业产业区块与饮用水水源保护区、生态保护红线、一般生态空间等重叠的 111 个地块（共涉及 775.17 公顷）进行深入研究和协调对接，及时调整了工业产业布局，布局优化前后的工业产业区块成果总体由 632.64 平方公里（682 个区块）减少为 620.96 平方公里（669 个区块），有效避免了产业区块对生态敏感区域的侵占，维护生态系统功能稳定，为推动落实工业产业经济和环境协调可持续发展提供有力支撑。

（二）避免产业污染扰民，促进产居和谐共生

广州市在“三线一单”编制过程中，深入对接各重点工业产业区块，针对性解决产业空间与生活空间布局混杂造成的废气扰民等突出问题。通过编制准入清单，优化产业布局，避免废气扰民，有效解决人居产业矛盾。例如，针对在某省级工业园区附近布局居民小区，现存工业废气扰民的问题，有针对性的提出了管控要求：一是要求提升规划中非工业用地范围；二是严格审批工业类建设项目，不再受理向大气排放含有机废气、恶臭污染物的工业项目；三是加强企业环境监管，加大监测频次，对企业环保违法行为依法进行严厉查处；四是推进与相关企业协商确定收储单价，依法依规开展收储评估，争取早日完成地块的升级改造。

（三）优化空间布局管控，助推产业高质量发展

广州市在“三线一单”编制过程中，以解决工业产业区块突出环境问题和改善环境质量为目标，精准编制了各工业产业区块的生态环境准入管控要求，对工业产业区块主导产业、企业资源能源利用水平、污染物管控水平提出了要求，优化产业空间布局，引领和推动产业绿色发展，推动经济高质量发展和生态环境高水平保护良性互动。

四、案例应用的启示

（一）将“三线一单”作为产业发展引导和准入的重要依据。结合区域发展定位、空间发展和保护格局，广州市通过“三线一单”编制优化了工业产业区块空间布局，为产业空间高质量发展的硬约束和强引导作用。

（二）加快构建覆盖全市域的“三线一单”生态环境分区管控体系。广州市以“三线一单”落地实施为契机，统筹“三线一单”、规划环评、项目环评和排污许可工作，牢固全市生态安全屏障，推动工业产业优化空间布局和绿色转型发展。

报送单位： 广东省生态环境厅
广州市生态环境局

“三线一单”成果应用“三步走” 走出湘潭产业园区高质量发展“加速度”

一、案例名称

案例名称：“三线一单”成果应用“三步走”走出湘潭产业园区高质量发展“加速度”

应用领域：产业园区转型升级绿色发展

应用层级：市级

应用地点：湘潭高新技术产业开发区、湘潭经济技术开发区

二、案例应用情况

（一）情况介绍

湘潭高新技术产业开发区（以下简称“高新区”）、湘潭经济技术开发区（以下简称“经开区”）是湘潭市两个国家级开发区，处于长株潭城市群核心区域。高新区位于湘江东岸，成立于1992年，2009年获批国家级园区，以高端装备制造、新材料、数字经济为主导产业，是湖南省循环经济试点园区和国家低碳工业园区试点单位；规划面积54.74km²，其中高新区代管的双马街道内涉及生态绿心10.95km²。经开区位于湘江西岸，成立于2003年，2011年获批国家级园区，以汽车及零部件制造、先进装备制造、电子信息为园区主导产业；规划面积138km²，其中经开区代管的响水乡、九华街道涉及绿心面积13km²。两园区隔江而望，既是长株潭发展的核心区域又有需要保护的长株潭生态绿心，在“三线一单”落地应用中，强化生态管控引领、严把环境准入，为促进园区提质升级，推进经济高质量发展发挥了积极作用。

（二）工作路径

“三线一单”的内容涵盖了法规政策、规划指导、项目准入、污染防治、监管执法等生态环境管理的各个方面，如何应用“三线一单”成果，将生态环境分区管控要求转化为园区开发和保护的刚性约束，湘潭市各园区一直在重点思考，同时也一直在进行摸索探寻。

1、走出第一步：强化空间管控引领，守护好一颗“绿心”

湘潭市生态环境局坚持以“共抓大保护，不搞大开发”和“生态优先、绿色发展”为导向，结合湘潭开发和保护需求，根据行政分区和产业布局进一步细化生态环境管控分区。将高新区规划范围细化为包括3个重点管控单元（高新区产业园、高新区代管的板塘街道、双马街道），将经开区规划范围细化为5个重点管控单元（经开区和综合保税区、和平街道、九华街道、响水乡）和1个一般管控单元，同时在管控单元中明确环境要素图层的属性信息和管控要求。

高新区、经开区在开发管理中按照“三线一单”成果分区管控要求强化空间管控的引导作用,及时清理退出不符合管控要求的开发活动和产业布局。针对生态绿心保护,高新区对双马街道法华山区内的农家乐餐饮进行清退和生态修复。经开区坚决拆除生态绿心内富力城已建的119亩违建建筑,将其建设的78亩人工湖收归国有改建为市民公园,并以涉绿整改为新起点,优化富力城二期、三期项目布局,严格按照“三线一单”管控要求规划建设,有效守护城市“绿心”和一江碧水。

2、走稳第二步：严把生态环境准入关，从源头控制污染

高新区、经开区开发历史较长,已经成为湘潭市产业发展的重要载体,肩负着保护湘江和改善环境质量、带动区域发展的双重任务。各园区在开发过程中,遵循“保护优先、合理开发”的原则,既要坚定遵循“三线一单”管控要求,又要服务好项目招商入园,充分发挥“三线一单”分区管控的作用,在规划和建设项目前期提前介入,协助精准分析,并提出针对性管控措施,从源头把好守护生态环境第一道“关卡”。

在环评手续的办理过程中,由以前项目引进后再来咨询环评手续,转变为项目引进前期进行各部门联合审查。以“三线一单”的管控要求为依据,在部门联动审查中能够快速对项目的可行性做出初步判断,对清单中禁止类的项目,实行一票否决。2020年以来,依据“三线一单”准入清单,高新区否决了明瑞贵金属催化剂项目、高盟聚氨酯热熔胶等项目,经开区否决了瑞正涂装、昼田佛山汽车零部件等项目,以及金龙鱼调和油等不符合园区主导行业定位的项目。园区在把好源头项目准入的同时,还对照“三线一单”的管控要求积极帮扶企业优化项目方案满足环境管理要求,如经开区新上马的大道包装项目,依据管控要求从优化选址、污染治理设施、VOC削减替代等多方面对项目进行优化,满足了管控和准入要求,现已投产运营。

3、走好第三步：促进园区提质升级，实现高质量发展

“三线一单”的污染物排放管控要求是园区和企业推动和实施污染整治的重要依据,园区在完成省、市下达治理任务的“规定动作”的同时,根据“三线一单”不断查摆问题,有针对性的选取“自选动作”全面推进园区企业污染治理的提质改造,配套延伸产业链,实现园区绿色高质量发展的目标。

以经开区为例,在“自选动作”上主要做了如下工作:一是园区2020年启动僵尸企业清理工作时,优先清退了一批与依据“三线一单”管控要求不相符的项目,创一新材料因VOC难以管控到位,已指导、协助其搬离;二是对于部分构建产业链的关键项目,积极寻求调整生产工艺来满足“三线一单”管控的要求,比如:山东东宇是经开区重点引进的配套零部件企业,由于涉及含重金属废水排放不符合管控要求属于一票否决的,考虑项目对园区产业链构建的重要性,经多次与企业沟通最终统一采用替代工序满足管控要求。

三、案例应用效果

湘潭将产业园区作为落实“三线一单”的主阵地,以产业园区绿色发展促全市经济高质量发展。一是重规划和政策引领,从源头守护好绿水青山,生态绿心法华山现已建成开放了

全省第一条森林步道，成为长株潭市民休闲运动的活动区域。在加强生态修复中引导成立种植专业合作社，为当地贫困户提供工作岗位，也创造可观的经济效益，绿水青山转化为金山银山。二是项目环评审批时，将“三线一单”符合性论述纳入了环评报告中，强化了“三线一单”指导项目源头防控的作用。2020年以来，生态环境部门从源头控制，参与了两个园区的入园招商项目前期洽谈，对不符合三线一单管控要求的10余个项目提出否决意见；三是帮扶企业实现生产工艺替代，引导帮扶了6个项目，让入园项目总体向着越来越清洁，附加值越来越高，污染越来越低的方向良性发展，助力园区高质量发展驶入“快车道”。四是部门联动，引导园区和企业加强环保设施投入和改造，实施环保技术改造项目30余家，更加重视污染物排放管控的要求，企业节能减排意识不断增强，通过提质改造，有效减少污染物排放。

四、案例应用的启示

“三线一单”生态环境分区管控方案对红线底线上线提出了明确要求，湘潭市的园区将以此为根本遵循，以精准有效的举措，推动优化产业布局，持续绿色高质量发展，将绿水青山转化为金山银山。一是**提高站位，构建发展新空间**。在“十四五”规划编制过程中，与国土空间规划及相关行业发展规划充分衔接，把“三线一单”管控作为指导区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据，落到实处，逐步调整完善园区空间布局。二是**加强评估，落实管控抓成效**。建立健全对园区的信用评价制度和考核体系，明确园区环保主体责任，不断提升环境管理水平。三是**优化布局，不断完善产业链**。推进园区产业提质升级，不断优化产业布局，形成主导产业重点发展，上下游产业配套发展，基础设施全面配套健全的发展模式。四是**主动作为，探索集聚新模式**。积极探索包括政府出资在内的多种方式，搭建废水、废气等污染物“零排放”平台模式，通过集聚规模降低成本，全面打通各行各业污染物排放的“堵点”。五是**强化管理，深化放管服改革**。严格按“三线一单”的管控要求落地实施，筑牢生态屏障的同时，要主动服务园区做好环评审批、排污许可、事中事后监管，优化营商环境，助力经济发展。

报送单位：湖南省生态环境厅
湘潭市生态环境局

以“三线一单”引领产业承接，湘西高新区 探索产业升级发展和生态环境保护 双赢新思路

一、案例名称及应用

案例名称：以“三线一单”引领产业承接，湘西高新区探索产业升级发展和生态环境保护双赢新思路

应用领域：承接沿海产业转移

应用层级：市（区县）级

应用地点：湘西高新技术产业开发区（省级）

二、案例应用情况

（一）基本情况

国家发展改革委2008年印发了《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》，湘西自治州是承接沿海产业转移的地区之一。湘西高新技术产业开发区（以下简称“湘西高新区”）作为湘西州的“州府新城，产业新区”，不仅是湘西州乃至武陵山地区项目发展的新高地、更是承接沿海产业转移的桥头堡。湘西高新区位于湘西州吉首市、凤凰县交界处，是湘西州委、州政府直接管理的产业园区。始建于2004年，2019年2月获湖南省人民政府批准为省级高新技术开发区。

自2020年“三线一单”生态环境分区管控体系落地以来，湘西高新区各部门在推进“三线一单”成果落地应用中积极创新思路，因地制宜，将它的引领作用融入到承接沿海产业转移中来，有力推动园区承接产业转移质量的提升，为湘西高新区在经济高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进经济高质量发展保驾护航。

（二）工作路径

1. 顶层设计，据“三线一单”指导园区规划编制。

在湖南省生态环境厅统筹和省生态环境事务中心牵头组织下，湘西州生态环境局协同湘西高新区系统收集区域生态环境、资源利用和社会经济等基础数据资料，共同构建了省-州-高新区的“三线一单”成果，并分层级发布。湘西高新区将“三线一单”成果作为园区升级后相关规划编制的依据和基础，指导新一轮的国土空间规划、园区调扩区规划、园区“十四五”规划编制。在承接产业转移上，坚持以区域资源环境承载为基础，按照有所为有所不为的原则，结合资源环境特征和产业发展基础，确定了承接的主导产业类型为电子信息、新能源、生物医药、文化旅游、现代服务业等为主导的五大产业。

2. 精准施策，以“三线一单”把准绿色承接产业转移。

湘西高新区在承接产业转移中，通过“三线一单”精准施策，在发展中承接、在承接中提升，切实做到绿色承接。园区把“三线一单”对产业的要求写入了最新版招商引资政策，明确鼓励引进使用清洁能源、能耗低、技术工艺先进、污染物排放量少的绿色企业，并给予该类企业更多优惠支持；同时把“三线一单”部分管控要求写入了《支持创建湘西国家高新技术产业开发区若干政策措施》，严格控制高污染、高耗能、高排放企业入驻，鼓励园区做大做强特色主导产业，加大承接产业转移力度，并给予政策支持。

3. 科学谋划，用“三线一单”优化园区产业规划布局。

湘西高新区作为湘西州委、州政府直接建设的新区，充分发挥“三线一单”优化园区产业规划布局作用，走“产城融合”发展之路，既是产业发展高地，又是城市建设新区。通过生态环境分区管控要求倒逼不符合空间管理要求的产业优化布局。湘西高新区包含部分城市功能，属于“三线一单”划定的受体敏感区。对处于受体敏感区内与环境敏感区比邻、用地性质与规划不符的建材类加工企业，依据分区管控要求启动选址迁入规划建材区程序。

三、案例应用成效

湘西高新区以“三线一单”成果为依托，发挥“三线一单”指导及约束作用。引进项目已基本落地生根，鼓励发展的各大产业集群茁壮成长，补全了园区的产业拼图，园区日新月异，产业方兴未艾。

一是转变了管理部门的服务理念。在招商阶段提前介入，做好项目落地可行性的预判，节约了大量行政资源。2020年以来，园区生态环境部门先后参与项目招商考察4次，承接产业转移项目15个，其中4个企业获得高新技术企业称号，在积极服务企业的同时，园区紧守生态保护“底线”。

二是丰富了管理部门的管理手段和思路。主导产业定位、空间布局约束、环境制约因素等信息集约在“三线一单”的管控要求上，让管理要求可视化。提高优质服务和效率，从“多管”变“严管”、“重审批、重事前”变“宽进简进、全过程监管”。

三是更好的服务经济高质量发展。湘西高新区围绕“三线一单”划定的产业发展方向，引导产业布局、优化产业结构，目前已基本形成高新电子信息、新能源新材料、生物医药、文化旅游、现代服务业等五大主导产业，产业集聚作用下，科学的功能分区自然凸显，目前已逐步形成了核心生活区、科教文卫区、金融服务区、工业集中区等既保持联系又彼此独立的合理分区，承接产业转移引进的34家高新技术企业构成了数条盈利优质、高效环保的产业链。

四、案例应用的启示

在“三线一单”编制过程就敏锐的认识到“三线一单”对于促进园区高质量发展的引导作用，高新区党工委、管委会多次讨论研究，决定将“三线一单”实施情况作为园区单位部门和领导干部绩效考核的重要依据，这个举措有效保障“三线一单”成果的落地应用。

看到湘西高新区通过“三线一单”引领发展，“绿色崛起”前路可期。**一是**应实现“三线一单”从清单化到可视化应用，方便管理部门、企业、群众使用，进而完善我们的生态环

境治理体系和现代化治理能力。二是应充分利用“三线一单”源头预防作用，探索管理制度创新，简化环境准入手续、开辟绿色通道，减轻企业负担。三是应加强“三线一单”舆论宣传引导，让管理部门和企业更加深刻认识到：“三线一单”是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是促进绿色发展、高质量发展的重要支撑，是提升现代化治理能力的重要基础。

报送单位：湘西州生态环境局
湘西高新区

成都市加强“三线一单”引领 促进产业生态圈和全要素产业链发展

一、案例名称

案例名称：成都市加强“三线一单”引领 促进产业生态圈和全要素产业链发展

应用领域：根据差异化生态环境空间管控，优化产业布局，促进全产业链建设。

应用层级：市级

应用地点：四川省成都市

二、案例应用情况

（二）情况介绍

成都通过“三线一单”生态环境分区管控硬约束，影响城市国土空间规划，推动空间结构调整。坚持产城融合、集约高效原则，在划定的 89 个重点管控单元中通过推进产业转型升级、提高资源利用效率、加强污染物排放控制和环境风险防范等措施，使城市发展在资源开发、产业准入、城镇建设等方面布局更趋合理，推进产业差异化发展和全产业链构建，切实提升产业绿色发展能级，形成人城境业和谐统一的发展格局。

（三）工作路径及操作方法

一是用好“三线一单”划好框子，利用空间管控成果影响城市规划，推动优化城市空间结构。就“三线一单”成果主动和规划与自然资源部门多次沟通对接，在生态优先、绿色发展意识上达成共识，就生态保护红线、一般生态空间划定范围达成一致，成功实施空间差异化约束。运用“三线一单”实施生态分区管控，优化调整城市开发空间，集约高效管控工业重点区域，拓展生态空间，衔接正在编制的国土空间规划划定生态保护红线，影响国土空间规划及龙泉山城市森林公园规划等，将未纳入生态保护红线的自然保护地、龙泉山城市森林公园、环城生态区全部纳入一般生态空间，实施限制及以上开发，体现空间布局约束。即将生态环境要求立在规划实施之前，给区域空间国土的开发和保护提出刚性要求，形成生态环境保护、资源开发强度协调明确的国土空间开发格局。以西控区域为例，三线一单约束该区域生态保护红线（详见图 1），形成优先保护单元，优化发展空间，指导规划建设用地规模调减 20%，现西控区域覆盖面积 7185 平方公里、占全市的 50.1%。生态环境管控分区辅助城乡开发建设，促进中心城区与近郊区一体化发展，夯实生态本底促进西控区域生态价值多方转化，形成与城市资源禀赋和生态环境特征相适应的城镇空间及产业发展布局。

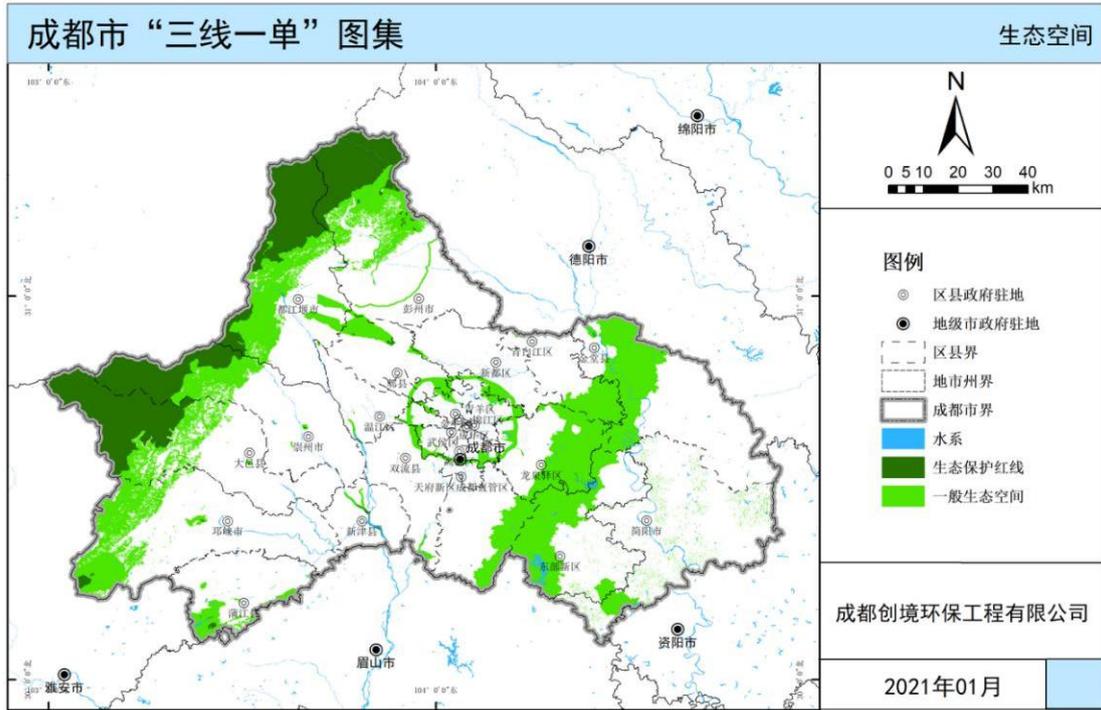


图 1 成都市生态空间分布图

二是用好“三线一单”定好规则，促进工业园区差异化构建，加快重塑城市经济地理。落实高质量发展要求，以“三线一单”分区分管控为前提，坚持产城融合、集约高效、有所为有所不为理念，提出不同工业园区和城镇空间差异化准入布局。一方面，利用“三线一单”成果，依据区域环境质量状况、环境承载力和资源消耗特点等因素，实行差异化分区分管控。针对非工业园区依据性质划分成城镇重点管控单元或要素重点管控单元或一般管控单元，实行以生态治理为主的综合管控，具体体现在农村面源污染、乡镇污水治理、畜禽养殖及小流域污染治理等提出分别的管控及管控要求。工业园区作为工业重点管控单元，依据产业发展、污染物排放管控和环境风险管控等实行精细化、差异化管控，确定行业分类准入条件，推动工业园区形成错位发展，主要包括：提出最严格资源环境绩效水平要求，实施重点行业企业清洁化改造和达标行动，水泥、平板玻璃、火电等典型传统行业实现全行业绿色化改造升级，研究制定绿色化工指标体系，提出化工园区更严格的环境风险管控措施。明确工业企业单位 GDP 能耗对标国内先进水平及以上，逐步清退排放强度大、GDP 贡献小产业，发展壮大新能源、节能环保等九大绿色产业，着重培育绿色经济新动能，建设创新驱动、环境友好的现代化产业体系。另一方面，利用“三线一单”差异化打造生态产业链，形成错位发展，构成上下游发展链，避免造成竞争发展效应。以电子信息产业功能区为代表，主要布局于成都高新区，但该区域存在的主要的问题为产城高度合一，环境制约较为明显，“三线一单”已实现工业、城镇的差异化管控及管控要求，并提出产业集中、集约化发展，有效与邻近区域实现生态产业链思路。如在高新区发展集成电路等，引导邻近区域根据环境质量状况的情况下，以补链形势发展电子信息的后端产业（如后段的测试、封装等），初步构建电子信息产业生态圈。

三是用好“三线一单”坚守底线，指导建设项目精准落地，提升产业功能区项目环评审批效率。以生态环境质量持续改善为刚性约束，充分衔接“三线一单”成果，在产业功能区内，实行“三线一单”、规划环评与项目环评“联动共享”管理，规划环评直接引用“三线一单”分管管控准入要求，在此基础上分析行业准入明细；项目环评直接引用区域环境质量变化趋势及污染调查结果，可依托产业园区配套基础设施的影响分析，可利用产业园区跟踪监测的方案。依据“三线一单”和规划环评管控要求，建立项目环评审批正面清单管理，对环境影响总体可控、就业密集型等民生相关的部分行业实行环评告知承诺制审批，健全环评审批协调服务机制，主动指导、并联审批，大幅压缩审批时限，打造审批“高速公路”。

三、案例应用效果

一是产业功能区运用“三线一单”成为刚性约束。《成都市美丽宜居公园城市建设条例》（征求意见稿）中明确，市和区（市）县人民政府应当严格遵守生态保护红线，合理确定保护区域和限值，落实生态管控要求，构建生态安全格局。生态控制区域应当控制开发强度、产业门类，实现区域高质量、可持续发展。所以产业功能区内建设项目在编制环评文本时均需分析“三线一单”符合性。

二是产业功能区运用“三线一单”避免同质化竞争。通过环境准入清单，管控不同产业功能区项目引进，避免出现重复化、同质化竞争。比如医药健康产业生态圈，成都天府国际生物城重点发展生物医药、健康新经济，成都医学城重点三医融合、大数据/AI领域，天府中药城聚焦现代中药创新，华西大健康产业功能区侧重医疗医美领域。

三是产业功能区运用“三线一单”指导项目科学准入。根据区域水资源利用上线和环境容量，调迁重大项目，比如某太阳能电池生产，因双流区环境容量和水资源不足以支撑项目落地，被调整至资源环境管控要求允许区域。根据环境容量倒推生产能力，某新能源动力电池负极和石墨一体化项目涉及SO₂排放量大，“三线一单”精准分析所在区域环境质量底线和减排目标，以生态环境质量持续改善为刚性约束，明确项目涉气污染物排放上限，倒推优化项目工艺、污染防治措施及生产能力。

四、案例应用的启示

成都作为“公园城市”首提地，坚定践行习近平生态文明思想，主动担当公园城市实践创新的政治责任，把划定并实施“三线一单”作为助推经济高质量发展与生态环境高水平保护的关键性举措，坚持“划好框子定准规则”，采用“源头严防、过程严管、末端严治”的闭环治理模式，重点优化产业布局和结构调整、资源开发以及重大项目选址，协同推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。启示有三：

一是推动“三线一单”纳入环保法律法规。在项目准入阶段，充分尊重“三线一单”空间管控制度，提前预判项目落地的环保可行性及相关污染防控要求，起到了很好的源头严防作用。因此，建议在环评法修订中，明确“三线一单”的法律地位，将“三线一单”分区管控制度纳入环评法规划环评章节，在规划环评中予以强化，增强与“生态保护红线、永久基

本农田、城镇开发边界”三条控制线的衔接，确保更大范围实施“三线一单”、强化空间管控制度。

二是充分利用“三线一单”深化“放管服”改革。强化“三线一单”、规划环评和项目环评的联动、逐级引用、逐级简化机制，在源头准入有效把控的基础上，为项目环评文本“瘦身”。

三是强化信息化支撑保障“三线一单”科学运用。将“三线一单”、规划环评、项目环评以及事中事后监管成果及时融入到“数智环境”系统，实现产业结构动态分析、项目精准落地查询、企业生产排放监管等信息化全过程管控。

报送单位：四川省生态环境厅
成都市生态环境局

厦门市“三线一单”空间管控系统 织就“生态绿网”

一、案例名称

案例名称：厦门市“三线一单”空间管控系统织就“生态绿网”

应用领域：“一张蓝图”统筹生态环境空间管控

应用层级：市级

应用地点：福建省厦门市

二、案例应用情况

（一）情况介绍

厦门市生态环境局作为厦门市“多规合一”改革的重要组成部分，牢牢把握“三线一单”改善环境质量的核心要义，主动与发改、国土、规划、市政、水利等部门进行对接，主动将《厦门市环境功能区划》、《厦门市生态功能区划》和《饮用水源环境保护规划》等环境空间管控要求及所有规划环评要求8个环保专题全部纳入“多规合一”平台，“一张蓝图”构建生态环境保护辅助决策体系，全程参与厦门市涉及生态环境空间准入的建设项目策划、生成研判，对不符合要求的项目行使生态环境准入“一票否决”。自2014年以来，厦门市生态环境部门参与了超过13700个建设项目的前期准入研判和服务，“一票否决”建设项目12个，既守住了生态环境保护红线，更为建设项目的落地发展提供生态环境要素支撑。

（二）工作路径

1、“三线一单”引领导航，共建共享“一张蓝图”。厦门市牢牢把握“三线一单”改善环境质量的核心要义，系统分析国土空间的资源环境属性，充分发挥国土空间规划的基础支撑作用，与厦门市“多规合一”改革成果深度融合，结合各级各类国土空间规划编制，实现主体功能区战略和“三线一单”确定的生态环境各类空间管控要素精准落地，形成国土空间规划“一张蓝图”。“三线一单”生态管控系统在“多规合一”系统基础上进行外延和拓展，形成具备一张覆盖全域、属性完备的区域空间生态环境基础底图、一套分区分级的生态环境准入清单和一个服务于政府与部门的成果数据共享平台，为生态环境保护关口前移提供了政策工具。

2、“一张清单”要素索引，管控要求“一图尽览”。厦门市深入梳理“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”的环境管控要求，率先发布出台《厦门市生态环境准入清单》，涵盖全市陆域、海域、产业、招商引资重点产业以及重点发展产业外其他产业生态环境准入条件清单。横向市域范围全覆盖，全市划分48个管控单元，207条生态准入清单，纵向对国民经济行业进行全分类梳理，制定47个行业标准，细化173个行业管控要求，并以管控单元为骨架，通过信息技术手段实现《厦门市生态环境准入清单》数字化管理，管控要求“一

图尽览”。

3、管控成果落地拓展，智慧环评“一表领航”。通过实施“三线一单”生态空间管控，明晰我市生态空间的脆弱点、薄弱处，有针对性地加以防护和保护，明确空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面准入、限制和禁止的环境要求，为打好污染防治攻坚战提供战略参谋。制定重点发展产业（招商引资重点）生态环境准入清单，通过梳理全市重点产业项目可落地的生态空间，和现有生态空间鼓励引进的产业形态，双向为全市招商引资工作提供生态“导航”。任何一个行业都可以都可以通过《厦门市生态环境准入清单》确定适合落地的区域和建设要求，厦门的任何一点国土空间，也可以通过《厦门市生态环境准入清单》明确适宜准入的产业和具体管控要求，发挥《厦门市生态环境准入清单》绿色发展“领航员”、污染防治攻坚“作战图”的作用，推动形成生态文明建设“一盘棋”的格局。

三、案例应用效果

“三线一单”生态空间管控系统依托全覆盖的生态环境分区管控体系，为区域开发、资源利用、空间规划、产业布局、项目准入提供了更高效的服务水平和更科学的决策基础，实现生态环境准入智能研判，环评文件智能审批，掌握全市生态环境空间容量，生态环境空间精准管控，全面提升生态环境管控体系和能力的现代化提升，对标国际一流优化营商环境，为助力高质量绿色发展打下更坚实的基础。

一是打造生态环境空间管控新格局。通过对接实现多部门图层共享，融合“三线一单”建设成果，集成了188个图层、48个管控单元、207个准入清单全要素的生态环境分区管控空间体系，形成多部门协同管控格局，强化源头预防和环境准入管控机制。为环境准入研判提供精准的应用服务，开发建设招商引资专题，发挥生态环境准入导引作用，推进招商引资项目在合理的空间落地，实现经济与环境的协同并进。

二是构建全链条管理数据新模式。归集了建设项目全生命周期数据，形成一站式的创新管理模式，解决建设项目全过程数据分散、统筹管理能力不足的问题，实现全流程闭环，有效服务于事前事中事后监管。同时将二污普、项目环评、环保验收、排污许可证17638条数据全部梳理汇集，为环评与总量控制提供精准数据，有效强化源头精细化管控。

三是智能管控营商环境新体验。通过信息技术手段，实现生态环境管控要求数字化落地，公众只需输入建设项目国民经济行业分类，确定建设项目地点即可自动进行多要素叠图分析，识别项目准入结论，提供自助式的选址和项目建设决策参考，“一图一表”就可以实现对生态环境空间的管控和监管，生态空间点、线、面交织构成一张生态绿网，构建智能高效的生态环境准入管理体系，为厦门市实现全方位高质量发展超越、更高水平建设高素质高颜值现代化国际化城市贡献力量。

四、案例应用启示

实施“三线一单”生态环境分区管控，是新时代贯彻落实习近平生态文明思想、提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。厦门市通过落实“三线一单”管控机制，

搭建生态环境空间管控系统对市域范围生态环境进行综合管控，最大限度的发挥生态环境空间的资源承载力，最大力度的守护生态环境保护底线，为构建高素质高颜值现代化国际化城市做贡献。

一是要充分发挥国土空间规划的基础支撑作用，做好各类环境保护规划与国土空间规划、产业发展规划的融合衔接。

二是要夯实生态环境空间管控系统数据基础，除了生态环境管理方面自身的数据支撑外，还要富集城市建设、能源部局、交通规划、基础设施等方面的矢量数据，形成综合立体的管控体系。

三是要注重服务生态环境管理，“三线一单”的落地实施既要发挥起生产空间和生活空间的协调作用，还要服务于建设项目环评审批、事中事后监管，通过不断完善的前期基础工作，为后续的生态环境“放管服”改革提供有力支持。

报送单位：福建省生态环境厅
厦门市生态环境局

强化“三线一单”引领打造济南市南部山区 “绿水青山就是金山银山”实践创新基地

一、案例名称

案例名称：强化“三线一单”引领打造济南市南部山区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地

应用领域：服务区域生态空间保护

应用层级：市级

应用地点：山东省济南市南部山区

二、案例应用情况

（一）基本情况

济南市南部山区面积 572 平方公里，南连泰山，北傍黄河，位于“泰山大生态带”的核心圈层以及“山水圣人”中华文化轴主线上的重要节点，被誉为济南市“泉源、绿肺、水源地和后花园”，是济南市中心城区最重要的生态屏障和生态源地，“南山北水”山水空间结构重要组成部分，对维护山东省中西部的生态格局具有关键作用。长期以来，由于“多规”矛盾、底线不清、管理措施不够细化，导致南部山区生态空间遭受挤压，生态涵养功能有所弱化，饮用水水源地存在安全隐患。并且由于地理位置特殊、产业结构单一、人口分布不合理，阻碍了南部山区高质量发展，影响了群众的生产生活。

2017 年 4 月，济南市作为国家试点城市之一启动“三线一单”编制工作。坚持以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展的“南美”建设之路，明确南部山区生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，采用逐级聚类的方法，划定仲宫、柳埠、西营街道 3 个优先保护单元，并依据各单元的生态环境特征及不同要素管控要求，编制针对性的生态环境准入清单。南部山区以“三线一单”为底线约束和绿色引领，开展新一轮“多规合一”，加强生态修复和环境治理，建立生态补偿机制，优先发展绿色生态产业。近年来，南部山区生态涵养功能不断提升，环境质量持续改善，居民生活水平不断提高。2020 年南部山区被确立为省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（二）工作路径

基于“三线一单”的生态管控和准入要求，南部山区分别从空间管控、生态修复、环境治理以及生态产业发展等方面推进落实（见附件四），全力打造济南市南部山区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

1. 划定空间管控分区，维护生态安全基底

济南南部山区共划定生态保护红线面积 223.23 平方公里，占比 39.03%。在生态保护红线划定基础上，综合生态重要性、敏感性评估结果，充分对接南部山区现状和规划用地布局，秉承“应划尽划”和生态完整性的原则，识别生态保护红线外一般生态空间 74.64 平方公里，占比 13.05%。

南部山区水系网络以“两库三川十二峪”为基本骨架，其中锦绣、锦阳、锦云三川是济南市城市集中饮用水源地卧虎山水库和锦云川水库的主要补给水源，并且南部山区的泉水直接补给区 43.68 平方公里，间接补给区 415.22 平方公里，是济南重要的水源涵养地。基于其饮用水水源地保护区、水源涵养区、地下水重要补给区等生态功能定位，将南部山区全域划定为水环境优先保护单元。

依据生态保护红线和生态空间划定结果，开展新一轮“多规合一”编制，列入山东省“多规合一”试点，确定生态搬迁总面积为 16.09 平方公里。在重点饮用水水源地重点保护区、泉水重点渗漏带等敏感区域识别出大片占用生态空间的违法违规建筑，结合生态空间管控要求，累计拆除违建 6871 处，共计 423 万平方米，维护了南部山区水源涵养功能和生态源地功能。

2. 识别生态环境问题，大力推动生态修复

以划定的综合管控单元为基础，“三线”识别出的约束性、限制性因子为导向，找出重点生态环境问题，提出问题综合整治要求，推动南部山区生态修复。逐年实施清洁小流域水土保持项目，每年完成水土流失治理面积 10 平方公里以上，小流域水土治理 40 平方公里。通过强化河道管护措施，按照生态效益最大化原则，打造南部山区的水系生态小环境，最大限度地留住水资源，保护自然景观。深入推进荒山造林，2018~2019 年完成绿化 3.5 万亩，山体绿化提升 2061 亩。完成东董家、卧虎山等 3 个破损山体复绿。创建一批森林村镇，其中高而十八盘村被评为全国森林村，西营街道被评为省级森林乡镇，开工建设了柳埠葫芦套、高而十八盘等郊野公园。区域内林地面积达到 66 万亩，森林覆盖率达到 67.46%。济南南部山区生态保护修复建设步伐正在越来越稳健，生态环境也在脱胎换骨，正一步步蝶变成生态南山、诗画南山。

3. 明确环境质量目标，守住环境质量底线

以“三线一单”确定的环境质量底线目标作为基本要求，制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境质量目标。为保证城市集中式饮用水水源地水质，提出南部山区地表水水质达到或优于Ⅲ类的目标要求。围绕这一目标，全面提升污水处理能力，实施集中式和分散式相结合的污水治理措施，建成仲宫、柳埠和西营三个街道办事处城镇污水处理厂，总处理能力 2.1 万吨/天，完成污水治理村庄 40 个。对 11 个千人以下村庄采取旱厕改造、自建污水收集池、生活垃圾集中收集、定期清运等方式，解决水库周边村庄生活污水直排问题。实施生态循环农业示范区建设，实施减肥控药，降低农业生产污染。近两年来，南部山区地表水水质实现持续达到或优于Ⅲ类标准。

4. 引导绿色转型发展，推进“两山基地”建设

科学活用“三线一单”对产业的引导和约束，鼓励引进绿色企业，发展生态经济，推动

绿色发展。深入挖掘“三线一单”生态环境分区管控要求和准入清单允许范围，变“负面清单”为“正面清单”，大力发展生态产业、绿色产业、循环经济、生态旅游和生态康养，加快实现从“卖产品”向“卖生态”转变，让更多老百姓吃上生态饭。整治原来小、散、乱的旅游模式，发展“生态+旅游”新格局，建成九如山、九顶塔中华民族欢乐园、红叶谷、金象山、水帘峡等5家为国家4A级景区，波罗峪1家为国家3A级景区，建设省级旅游特色村22个，好客人家星级农家乐39个，精品采摘园2个，省级农业旅游示范点7个。随着生态越来越好，到南山住民宿也逐渐成为潮流，民宿产业初具规模，目前拥有泥淤泉、柏树崖等30余家中高端民宿，日接待能力达3000余人。此外，逐步做大做强做优都市农业，打造“源味南山”知名品牌，提高农产品的附加值和综合效益，促进农民增收。积极探索新业态，大力发展度假养生、网红电商、中医中药等新消费，建立与生态保护红线相匹配的动态生态补偿机制。激发群众内生动力，让群众获得更多生态红利，打造成为生态美、产业优、百姓富的富裕南山、幸福南山。

三、案例应用效果

济南市以“三线一单”生态环境分区管控为抓手，积极探索南部山区“绿水青山就是金山银山”转化有效路径。一是通过充分衔接，济南市“三线一单”有效推动了南部山区“多规合一”规划编制实施。二是坚持生态优先、绿色发展，咬定生态保护、绿色发展与民生改善共赢目标不动摇，以更大力度推进南部山区生态保护，保护好城市“绿肺”和泉城“水塔”，维护了生态安全基底。三是以区域环境质量稳定达标为目标，强化底线思维，突出保护和发展相协调，实现科学治污、精准调控，进一步提高了环保业务的协同性。四是科学运用“三线一单”对产业的引导和约束，广泛带动实施“两山”重要思想实践创新，深化生态补偿体制机制建设，破题生态保护与绿色发展共赢这一南部山区多年来亟待解决的难题，实现生态保护、绿色发展与改善民生共赢，走出一条符合地区发展规律、体现时代特征、展现南山特色的发展新路。

四、案例应用的启示

“三线一单”生态环境分区管控方案对区域空间明确了管控措施要求，利用底线思维引领发展，是将生态文明理念转化为空间落地量化的环境硬约束，是提高环境保护管理水平的重要手段和基础支撑。济南市南部山区打造“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，以落实“三线一单”为引领，以精准有效的举措，推动生态保护与修复，促进生态经济健康发展，既要金山银山也要绿水青山。

一是落实管控要求，有效提高环境管理水平。按照“三线一单”管控单元，严格落实生态环境分区管控要求，开展生态修复和污染防治，集中配套环境治理设施，促进生态环境质量持续改善。

二是提高指导作用，优化管理决策。在《南部山区“多规合一”规划》、《济南市南部山区生态补偿实施方案》等规划、政策制定等方面以“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据，加强协调性分析，强化“三线一单”生态环境分区管控的硬约束和政策引领作用。

三是积极探索创新，助推“两山转化”。根据南部山区“共抓大保护，不搞大发展”的立区理念，变“负面清单”为“正面清单”，鼓励在区内生态红线范围外适当发展生态旅游、生态林果业、特色农业、生态康养、智慧产业等，配套提出环境管控要求，推动了区域高质量发展。

报送单位：山东省生态环境厅
济南市生态环境局

“三线一单”成果及数据共享平台应用

服务油气管道全过程环境管理

一、案例名称

案例名称：“三线一单”成果及数据共享平台应用：服务油气管道全过程环境管理

应用领域：在油气管道类建设项目全过程环境管理中的指导和应用

应用层级：省级

应用地点：新疆维吾尔自治区、甘肃省、青海省

二、案例应用情况

（一）情况介绍

经过几十年的不断建设，国家管网集团西部管道分公司所辖的油气管网及其附属设施已经基本成型，现已建成油气管道干（支）线60余条，总里程1.6万余公里；在建管道3条，总里程3000余公里；合计穿越新疆维吾尔自治区、甘肃省、青海省的乌鲁木齐、吐鲁番、兰州、武威、西宁、海东等数十个市县。同时，西部管道分公司正在运筹远期建设规划，为国家能源保障战略提供鼎力臂助。

油气管道的建设时常涉及穿越生态保护红线、水源地、自然保护地等生态环境敏感区。长期以来，由于各类敏感点保护用地存在边界划分不够清晰、范围时常调整、矢量数据无处查询等问题，同时存在多个职能部门交叉管理的现象，油气管道项目在前期的管线路由设计、站室选址等方面，需要到多个管理部门沟通调研，不但耗时耗力也无法面面俱到，致使该类项目在规划、建设、运营等各个阶段均出现与各类敏感保护地发生冲突的现象，给企业的全过程环境保护管理上带来很多困扰。

“三线一单”成果应用数据平台，建立了一套覆盖全地域的生态环境分区管控体系，明确一套以“三线”为基础的生态环境管控要求，建设一套衔接共享的信息管理系统。将线路走向矢量数据输入平台，通过冲突分析可以迅速筛查出管线布设与各类敏感保护用地的相对位置关系，不仅大大节省了时间，同时也方便快捷地为选线选址提供了决策依据。

（二）工作路径

1. 已建管道项目的空间冲突分析

通过国家“三线一单”数据共享系统中的冲突分析功能，解析西部管道分公司所辖各类已建成油气管道与保护用地、生态保护红线和一般生态空间的位置关系。重点识别生态保护红线、优先保护区与管道路由、站场、阀室等工程的重叠情况，记录穿越段长度、坐标位置、管控单元基本属性等内容。

2. 规划及拟开工管道的选线指导

对于规划选线阶段的、近期要开工建设的管道项目环评，依据“三线一单”成果，分析判定建设项目环评阶段选址选线与建设项目所在环境管控单元准入要求的符合性。以“三线一单”管控单元空间布局要求为基础，规划及拟建管道在选线过程中可以充分考虑与已划定的管控单元的冲突情况，尽可能地在项目前期避让生态保护红线、优先保护区等环境敏感目标。

3. 已开工管道的环境保护管家

对已经开工建设的管道，有条件避让的制定详细的避让方案供业主参考；确需穿越生态保护红线、优先保护区的，指导业主制定更为严格的施工环境保护方案，将施工作业的生态环境影响减至最小。

4. 依据生态环境准入清单制定管理计划

识别出管道路由所处的环境管控区后，按照各管控单元的边界范围将各管道划分为不同管段进行统一管理。基于“三线”管控要求，参照不同生态环境管控单元对空间布局、污染物排放、环境风险等方面提出的禁止和限制性环境准入要求，制定相应的环境管理计划和要求。

例如，新疆哈密市某环境管控单元的管控要求中提出“禁止设置任何形式的入河排污口”，此环境管控单元内设有西气东输二线哈密天然气分输站，因此在企业内部环境管理制度中提出“加强哈密天然气分输站生产、生活污水排放管理，禁止将污水排入附近自然水体。外运的生产污水要做好延伸记录，了解污水最终去向。进一步加强生活污水蒸发池管理，鼓励绿化回用”等建议。

三、案例应用效果

西部管道分公司通过对“三线一单”各项管控内容的深入理解和分析，进一步完善了企业内部的环境管理制度。

一是明确了西部管道分公司所辖管道两侧和站场周边主要生态环境敏感目标的空间分布情况，有效识别了各类敏感区域的特点和重点保护内容；针对穿越敏感区域的管段进行了深入的环境风险隐患排查，有效降低了环境风险。

二是在生态环境准入清单的各项要求基础上，制定了更为详细的环境管理计划，对不同区域内的巡线、维抢修等工作开展了差异化管控指导。

三是通过加强与管道属地政府的对接，明确了管理范围、责任与义务，进一步地落实了企业的社会责任。

四是细化了各站场的主要污染物排放总量指标分配方案，制定了污染物排放浓度内部考核要求，达到了精细化管理的效果。

五是根据“三线一单”空间布局要求，对规划拟建管道工程提出了更严格的准入要求，能够实现更为科学、合理的选线、选址，更大限度地减少建设项目施工对生态环境的影响。

四、案例应用的启示

“三线一单”管控方案提出了更为科学的差异化管控思维方法，既是对应用地域内的企

业提出了明确的管控要求，也是为企业启迪了环境保护精细化管理的指导思路。

一是明确管控内容，一张图。按照“三线一单”管控单元，可以迅速了解建设项目周边环境敏感目标空间分布情况，使得环境管理更加直观化。

二是分解管控指标，提高管理水平。企业能够依据“三线一单”管控方案制定更为详细合理的环境管理要求，进一步提高管理水平，为后续发展奠定良好的绿色基础。

三是指导项目规划，压实主体责任。企业可以在“三线一单”成果应用的基础上，从多个角度入手，优化环境影响评价报告的预测模式和评价结论；同时由此可衍生出对长距离线性工程在选线、选址方面非常重要的指导意义。

报送单位：部环境工程评估中心

四川省生态环境部门运用“三线一单” 服务项目环评预审

一、案例名称

案例名称：运用“三线一单”服务项目环评预审

应用领域：环境影响评价文件技术预评估

应用层级：省、市生态环境部门

应用地点：四川省

二、案例应用情况

（一）背景介绍

新冠疫情发生以来，四川省生态环境厅深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委省政府系列决策部署，坚持一手抓疫情防控，一手抓复工复产。厅主要领导亲自谋划，创新提出环评预审制度，为促进复工复产，服务高质量发展发挥了重要作用。

（二）工作路径

对开工急需和环境问题复杂的国省重点项目，以及地方党委政府和有关部门需要提前研判环境可行性的项目，在项目环评文件编制初期，审批人员、评估人员和有关专家提前介入，综合运用“三线一单”、专家咨询等方式对项目环评文件实施技术预评估，对项目环境可行性进行预判，把环评服务关口前移。具体工作流程为：

1) 项目建设单位或环评编制单位申请环评预审，提供需要预审的建设项目环评文件初稿，包括选址、选线，污染物排放等信息；

2) 将建设项目基本信息录入四川省“三线一单”数据分析系统，系统根据建设项目有关信息，以“三线一单”为基础，对建设项目的环境可行性进行辅助决策分析，识别存在的制约因素；

3) 审批人员和评估人员根据四川省“三线一单”数据分析系统辅助决策分析结果，结合生态环境准入清单和区域环境质量现状，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用效率要求四个维度对项目环境可行性进行预判，梳理识别项目实施存在的重大制约问题，出具书面预审意见，同时加强全程指导，避免项目出现重大方向性错误，在项目实质开工前完善环评批复手续，便于项目开工其他手续同步推进，不因环评未批而受限。

三、案例应用效果

2020年，四川省生态环境系统共对钢铁、造纸、水泥、化工等行业307个建设项目（省

厅 11 个) 实施环评预审。同时, 四川省生态环境厅还为五批次 1585 个拟签约项目进行预审, 出具环评预审意见。通过将“三线一单”技术成果运用到环评预审环节, 为项目从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用效率要求四个维度提前梳理研判, 既指导解决环境敏感区、产能指标、合规园区、产业准入等方面的制约问题, 避免重点项目出现重大方向性错误, 又严把生态环境准入关, 通过环评预审后期环评审批效率普遍提高 50%~70%, 有力促进了企业复工复产, 服务了高质量发展, 得到地方政府和企业的好评。

具体案例:

亭子口灌区一期工程是四川省重点项目, 总投资约 164 亿元, 项目全部建成后, 将彻底解决川东北 4 市 13 县 414 万人饮水、371 万亩耕地灌溉问题。为保障项目尽快落地, 四川省生态环境厅将其纳入重点项目调度清单, 在环评工作中专人跟进、定期调度, 在环境影响报告书初稿形成后, 及时组织运用“三线一单”数据分析系统进行环评预审, 识别出工程涉及四川构溪河湿地自然保护区、构溪河国家湿地公园和构溪河特有鱼类国家级水产种质资源保护区 3 个环境敏感区。

1) 项目环评编制单位申请环评预审, 提供需要预审的建设项目环评文件初稿, 包括选址、选线, 污染物排放等信息, 生成建设项目位置图;

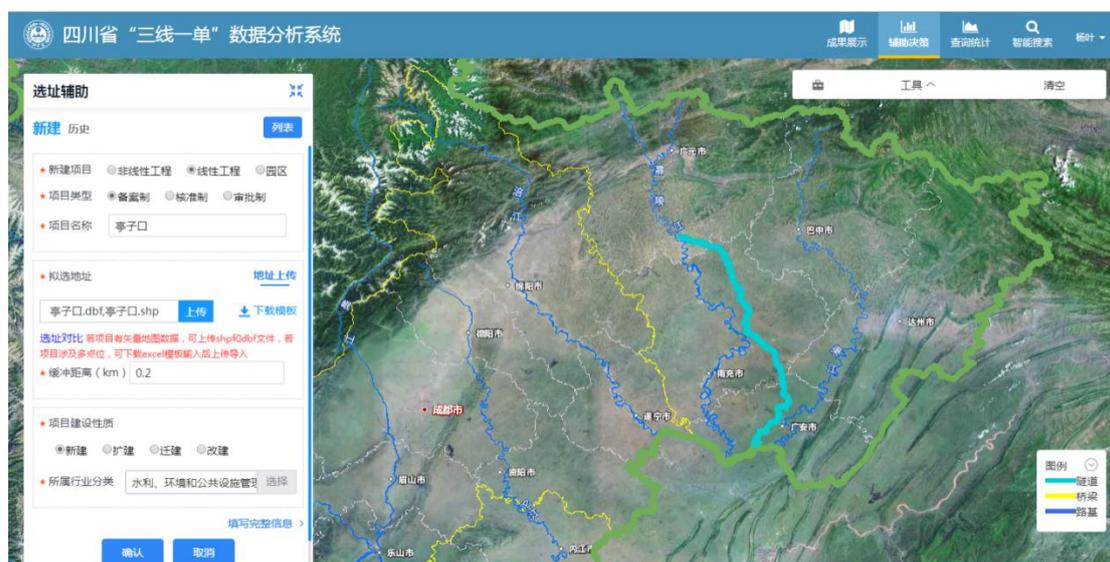
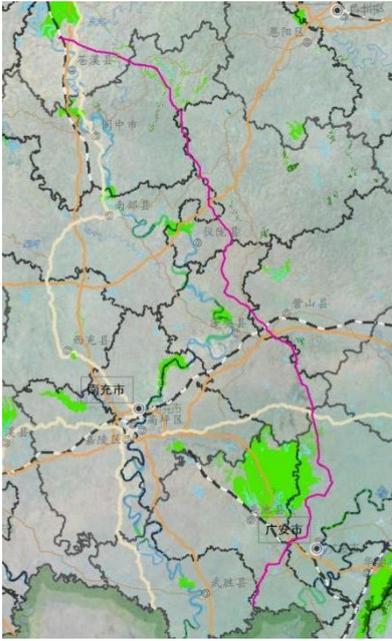
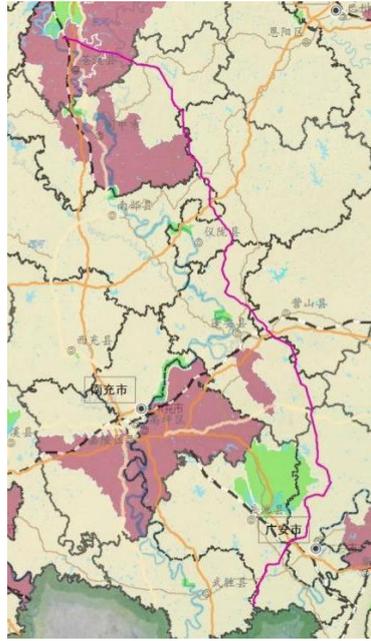


图 1 建设项目位置图

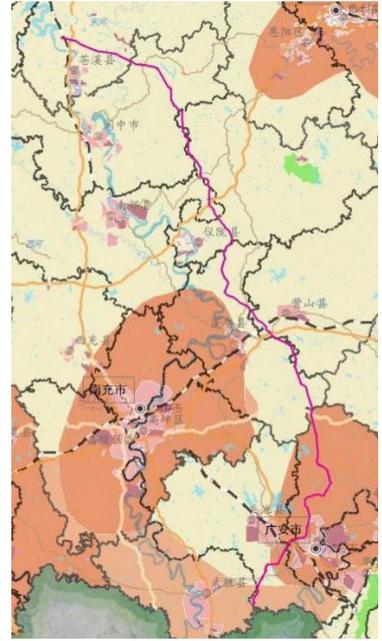
2) 以“三线一单”为基础, 将建设项目的环境与生态保护红线管控分区、环境质量底线管控分区、资源利用上线管控分区和环境管控单元进行位置关系对比 (详见图 2), 根据各管控分区要求和生态环境准入清单要求, 对建设项目可行性进行辅助决策分析。



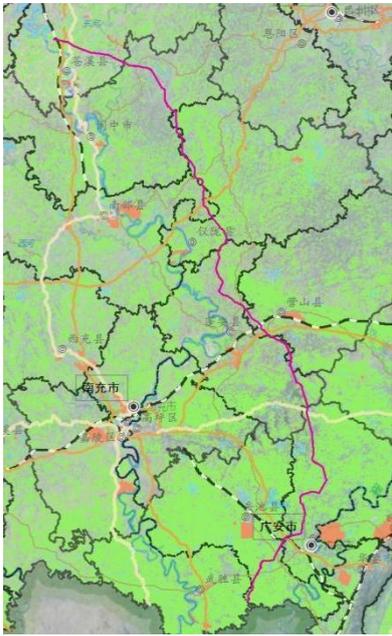
与生态保护红线管控分区关系



与水环境质量底线管控分区关系



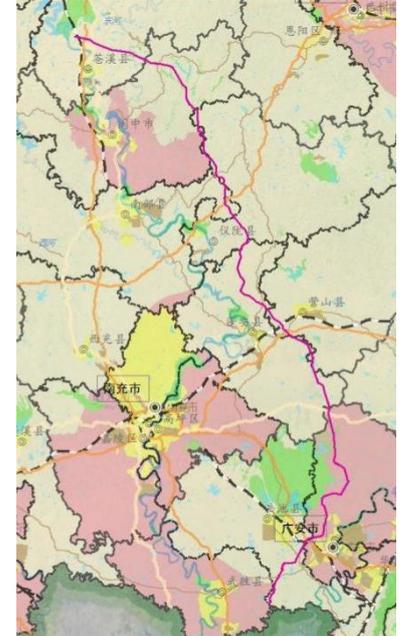
与大气环境质量底线管控分区关系



与土壤风险环境质量底线管控分区关系



与资源利用上线管控分区关系



与环境管控单元关系

图2 建设项目与“三线一单”各专题关系

表1 建设项目涉及“三线一单”管控分区单元情况

要素	管 控 分 区
生态	一般生态空间、生态一般管控区
水	水环境工业污染重点管控区
大气	大气环境受体敏感重点管控区、大气环境布局敏感重点管控区、大气环境弱扩散重点管控区
土壤	农用地优先保护区、土壤环境风险一般管控区
资源	水资源利用一般管控区、土地资源利用一般管控区、能源利用一般管控区、其他资源利用一般管控区
环境管控单元	要素重点管控单元、一般管控单元（优先保护单元与建设项目位置较近）

3) 审批人员和评估人员根据四川省“三线一单”数据分析系统辅助决策分析结果，结合生态环境准入清单和区域环境质量现状，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用效率要求四个维度对项目环境可行性进行预判，梳理识别本项目实施存在的重大制约问题为影响区范围内涉及优先保护单元，经进一步核实，涉及四川构溪河湿地自然保护区、构溪河国家湿地公园和构溪河特有鱼类国家级水产种质资源保护区3个环境敏感区。

通过环评预审，将项目环评存在的环境制约因素反馈建设单位和环评单位。一方面，环评单位和建设单位对选线进一步论证，最大限度减少对上述敏感区的影响，最终渠线布置时在总23+620.39km桩号附近从解元水库北端绕过，再从解元水库与石滩水库分水岭穿过，在石滩镇上游采用渡槽跨过构溪河，从而避开了构溪河国家湿地公园湿地保育区及部分合理利用区，使线路仅剩约509m以隧洞形式穿越湿地公园合理利用区，隧洞进出口均布置在湿地公园外；另外线路避开了构溪河特有鱼类国家级水产种质资源保护区核心区，使总干渠走线从构溪河特有鱼类国家级水产种质资源保护区实验区穿过。项目环评正式报件后，四川省生态环境厅从受理至批复仅用时18个工作日，依法除去专家审查和技术评估时间后，审批用时仅3个工作日，大大加快了项目环评审批的进程。

四、案例应用的启示

“三线一单”生态环境分区管控体系从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源开发利用效率要求四个维度对区域空间准入提出了明确要求，有利于提高环评文件编制质量、加快技术评估和环评审批进度、提高审批效率、服务经济高质量发展和生态环境高水平保护。

报送单位：四川省生态环境厅

上海市依托“三线一单”重点管控单元跟踪评估 推动产业园区绿色高质量发展

一、案例名称

案例名称：依托“三线一单”重点管控单元跟踪评估 推动产业园区绿色高质量发展

应用领域：在环评领域的应用落实

应用层级：市区两级

应用地点：全市产业园区

二、案例应用情况

（一）基本情况

上海市“三线一单”共划定了 293 个管控单元。其中，重点管控单元主要包括了 113 个产业区块，这些区域既是上海制造业发展的重要承载区，也是“三线一单”生态环境分区管控的重点区域。

为进一步推动“三线一单”和规划环评在产业园区落地应用，落实国家“三线一单”实施、跟踪评估工作要求，根据生态环境部试点授权和市政府环评制度改革的有关规定，本市试点开展了重点管控单元-产业园区“三线一单”跟踪评估工作。制定了评估指标体系和评估规程，建立了申报-预审-技术审核-分类监管的全流程管理办法，推动产业园区“三线一单”细化应用和绿色高质量发展。

（二）工作路径

2020 年 5 月 30 日，市政府正式发布《上海市“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》，本市即同步启动“三线一单”落地应用的各项配套政策；7 月，市生态环境局下发《关于贯彻落实〈关于上海市“三线一单”生态环境分区管控的实施意见〉的通知》；为进一步推动“三线一单”在产业园区的落地应用，本市结合规划环评措施的落实检查，试点开展全市产业园区“三线一单”跟踪评估，在实践过程中制定了评估指标体系和评估规程。从工作启动到现在的一年多时间里，本市共对 70 个产业园区开展了跟踪评估。评估结果优良的 26 个产业园区，按自愿申请原则，由市生态环境局核准开展规划环评与项目环评联动，并在后续管理工作中持续落实优化整改建议，在全市形成示范带头效应；对评估中发现问题的其余园区提出整改建议，要求园区按期落实整改要求，细化“三线一单”落地应用，为园区提升环境管理水平指明方向。

三、案例应用效果

试点评估工作实施以来，取得了以下三方面成效：

（一）进一步深化“三线一单”源头指引和管控作用

建立了重点管控单元试点评估指标体系，以“三线一单”重点管控单元环境准入清单为

基础，在空间布局约束、污染物排放控制、环境风险防控、资源利用效率、环境基础设施建设、环境管理等六个方面细化了评估指标（具体附后）；建立了申报-预审-技术审核-分类监管的全流程管理办法：对全市 70%的产业园区开展了“三线一单”落地应用评估，为园区提升环境管理细化了整改清单，并为优质园区优化营商环境提供了项目联动审批政策。

后续，我局将对评估指标体系和工作规程进行优化，推动全市产业园区每年开展自评，生态环境管理部门定期开展核查；不断完善产业园区评估结果信息公开，加强公众监督；不断拓展应用场景，把评估指标作为指导本市“三线一单”实施评估、产业园区规划环评等各个领域的重要参考。

（二）进一步加强对园区规划环评编制的指导

通过建立产业园区“三线一单”评估管理制度，对全市 123 个重点管控单元，特别是 113 个产业区块实现分类指导、精准管控，完善重点管控单元-产业园区准入清单，进一步规范产业园区规划环评和跟踪评价编制，指引园区在后续规划环评中细化落实“三线一单”管控要求，进一步加强“三线一单”与产业园区规划环评的衔接。

（三）进一步推动“三线一单”融入园区环境管理

通过开展产业园区跟踪评估和“三线一单”细化落地工作，建立产业园区“三线一单”与规划环评、项目环评联动机制，推动园区管理机构将“三线一单”和规划环评管控要求作为园区环境准入重要内容，融入到项目引进、产业结构调整、环境管理等多个环节，提升产业园区“三线一单”参与园区综合管理的层级，提高园区环境管理水平。

四、案例应用的启示

重点管控单元环境管理措施的落实是保障“三线一单”生态环境分区管控要求落地的重要组成部分。建立产业园区评估指标体系和规程，对重点管控单元（产业园区）先行开展试点评估工作，实现也多元目标：一是积极推动“三线一单”成果落地，开发了产业园区规划环评跟踪评估的工具；二是逐步开展本市园区规划环境措施落实检查的全覆盖，推进园区提升环境管理水平；三是对本市产业园区环境管理状况开展全面评估，为产业园区分类管理提供了依据，四是不断完善“三线一单”与规划环评、建设项目环评相衔接的管理体系，为“十四五”期间“三线一单”实施、评估、调整更新打好基础。

附件:评估指标（试行）

报送单位：上海市生态环境局

附件

上海市“三线一单”重点管控单元 产业园区规划环评跟踪评估指标（试行）

序号	一级指标	二级指标	评分说明	分值
1	空间布局约束 (30分)	饮用水水源保护区及缓冲区	考核内容：涉及饮用水水源保护区及缓冲区的区域对饮用水水源保护区及缓冲区有关要求落实情况。 考核标准：根据落实情况酌情扣分；不涉及饮用水水源保护区或缓冲区的区域，此项不作评分。 *一票否决： 未落实饮用水水源保护区及缓冲区内的产业准入要求。	25分
		产业控制带	考核内容：产业控制带要求落实情况。 考核标准：完全落实不予扣分；部分落实的，按引入禁止类项目比例等比扣分。 *一票否决： 产业控制带应设未设。	
		化工园区环境缓冲带	考核内容：化工园区环境缓冲带的设置情况以及缓冲带内敏感目标搬迁情况。 考核标准：根据落实情况酌情扣分；不涉及环境缓冲带的区域，此项不作评分。	5分
		其他	考核内容：区域内环境敏感目标搬迁、绿化带建设等要求落实情况。 考核标准：按实施进度和效果酌情得分。	
2	污染物排放管控 (25分)	园区产业准入	考核内容：区域产业准入要求的落实情况。 考核标准：完全落实不予扣分；部分落实，按引入禁止类项目占总引进项目的比例等比扣分。	10分
		产业结构调整	考核内容：规划环评、跟踪评价或区域环评中提出的现状企业淘汰、转型的落实情况。 考核标准：按实施进度和效果得分。	7分
		污染治理与减排	考核内容：区域各环境要素污染治理与减排要求的落实情况。 考核标准：按实施进度和效果得分。	8分
3	环境风险防控 (15分)	区域突发环境事件应急预案	考核内容：区域突发环境事件应急预案编制及落实情况。 考核标准：已编制区域突发环境事件应急预案，但未有效落实，酌情扣分。 *一票否决： 未编制区域突发环境事件应急预案。	10分
		风险源限制	考核内容：区域内关于风险源布局、规模、种类限制等要求的落实情况。 考核标准：按实施进度和效果得分。	3分
		各要素污染风险防控	考核内容：区域内关于大气、地表水、地下水、土壤、生态环境等要素风险防控要求的落实情况。 考核标准：按实施进度和效果得分。	2分

序号	一级指标	二级指标	评分说明	分值
4	资源利用效率 (5分)	能源、水资源利用	考核内容：区域内高能耗水耗企业整改要求落实情况。 考核标准：按实施进度和效果得分。	3分
		清洁生产	考核内容：区域内需实施强制性生产审核的企业清洁生产审核完成情况。 考核标准：按实施进度和效果得分。	2分
5	环境基础设施建设 (10分)		考核内容：区域内雨污水管网、区域环境空气自动监控系统和其他环境基础设施建设要求的落实情况。 考核标准：①雨污水管网建设：按照区域已开发区域雨污水管网建设情况得分。②区域环境空气自动监控系统建设：按照区域内环境空气自动监控系统建设情况得分。③其他环境基础设施建设：按照区域内其他环境基础设施（区域事故水池、污水集中处理设施、固废集中收集处置设施等）建设情况得分。 *一票否决： 已开发区域内的污水管网不健全，区域内企事业单位污废水不能纳管排放。 *一票否决： 列入需要建设环境空气自动监控系统的重点产业园区名单的区域（已转型或计划转型园区除外），相应环境空气自动监控系统未建成的。	10分
6	环境管理 (15分)	环境监测计划	考核内容：区域环境监测计划实施情况。 考核标准：按照规划环评、跟踪评价、区域环评文件及其审查意见中对区域环境监测计划的要求，对实施情况（监测因子、监测布点、监测频次等）进行考核得分。 *一票否决： 从未开展区域环境监测。	10分
		环境管理机构	考核内容：区域环境管理机构设置情况。 考核标准：根据区域环境管理机构的设置情况进行考核得分。	5分
		其他	考核规划环评、跟踪评价、区域环评文件中其他环境管理要求的落实情况，按实施进度和效果得分。	

强化“三线一单”数字化应用

浙江义乌打造环评审批与排污许可制度 衔接改革样板

一、案例名称

案例名称：强化“三线一单”数字化应用 浙江义乌打造环评审批与排污许可制度衔接改革样板

应用领域：环评审批与排污许可制度衔接改革

应用层级：县级

应用地点：浙江省金华市义乌市

二、案例应用情况

（一）情况介绍

针对目前企业取得环评和排污许可证需经过两次审批，环评审批“三线一单”等生态领域图集应用不够精准高效等一系列问题，义乌市建成环评与排污信息管理平台即“三线一单”数字化应用管理平台（以下简称“管理平台”），推动“三线一单”成果数据切实落地，深入推进环评审批与排污许可制度衔接改革，同时探索开展精准、高效的证后监管新路径。

（二）工作路径

1. 建立“三线一单”数字化应用管理平台。义乌集成“三线一单”、区域规划环评、饮用水源、畜禽养殖禁养区、声环境功能区等管控图集成果起来，建设基于数据共享和“一张图”应用的“三线一单”数字化应用管理系统，精准高效指导项目审批服务。目前全市所有建设项目均通过管理平台进行“三线一单”等环境准入精准比对，审批效率大幅提升，平台上线以来，累计完成建设项目审批468个。

2. 实施环评审批与排污许可制度衔接改革。创新“四个一”改革举措，实现同步审批、同时拿证。**一个机构**，“一个机构”同步办理“两项业务”，既减少了服务机构重复工作，又为企业降低了费用。**一套标准**，统一污染物，进一步实行环评报告、审批文件、排污许可证三者内容有机融合，对应一致。**一次审批**，整合环评、排污许可办事程序和申报材料，实现“一份办事指南、一套申请材料、完成两项审批”的运作模式。**一网通享**，通过管理平台上集成“三线一单”等生态环境领域内的图集，构建信访调处问题发现机制。目前该项改革已在我市全面推行，建设项目环评审批和排污许可一体化办理率100%，发放同步审批排污许可证35本。

3. 推进数字化证后执法监管。在管理平台建立排污企业信息库，集成全国排污许可证管理信息平台内相关环境管理信息、“双随机一公开”等执法监管数据，通过电子地图定位，形成排污信息电子“一张图”，实现持证企业上线全覆盖，数据库信息实时共享、动态更新，为

证后执法监管工作提供精准高效的数据支撑。同时实施“一企一码一指数”改革，将企业环境信用评价结果与排污许可二维码有机结合，实现“扫码”监督、监管。

三、案例应用效果

义乌以“三线一单”数字化应用为引领，先行先试，打造环评审批与排污许可制度衔接改革样板。

一是实现数据共通共享高效审批。通过将过去分散的生态环境管理图集和排污企业信息库有机整合，实现信息共通共享，有效打破部门与部门之间、部门与企业之间信息不对称的壁垒。通过对“三线一单”、“区域环评”等企业环保准入信息“一键比对”，可快速精准的判断企业选址是否可行，明确资源环境利用效率、污染物排放标准及防控生态环境风险要求，从而大幅降低政府和企业早期决策的风险，提高行政审批效率。

二是让企业享受审批提速降费改革红利。环评审批和排污许可制度衔接改革实施后，企业办事环节更便捷，一次审批即可拿到两项许可，大幅减轻了企业负担，为单个建设项目节省办理时间 20 个工作日以上，环评报告内容更精简，编制时间缩减 30%，其中部分工艺简单的工业项目可一次上门当场完成填报，为企业节省费用 50 余万元。

三是实现监管执法精准高效。通过管理平台，执法人员可同步获得最新审批企业信息，及时指导跟进信息公开、台账管理、执行报告填报等环境管理要求，及时开展执法检查，实现事中、事后监管执法无缝衔接。当无法立即明确污染源时，借助管理平台的环境信息电子地图，可实现污染源快速筛选，为执法人员精准溯源提供技术支撑。

四、案例应用的启示

义乌以环评审批与排污许可制度衔接改革作为切入点，重点推进“三线一单”数字化应用，全面优化审批服务，提升监管效能，助力打造一流营商环境。

一是数字化智能引擎推进“三线一单”落地。“三线一单”科学编制是基础，应用落地是关键。利用数字化手段进行资源整合，实现数据共通共享，全力做好“三线一单”成果应用“后半篇文章”，助力审批准入研判的精准高效，充分发挥“三线一单”宏观调控和战略引导作用。

二是审批改革实现流程重塑。以严守准入门槛为底线，以便民服务为准则，坚持问题导向，重点从优化办事效率、重塑再造审批流程入手，将环评审批和排污许可两项工作有机衔接起来，减轻企业负担。

三是智慧管理探索证后监管新路径。建立排污企业信息库，打破审批与监管的信息壁垒，实现固定污染源管理信息同步共享。构建环境问题发现机制，实现快速筛选、精准溯源，逐步实现以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。

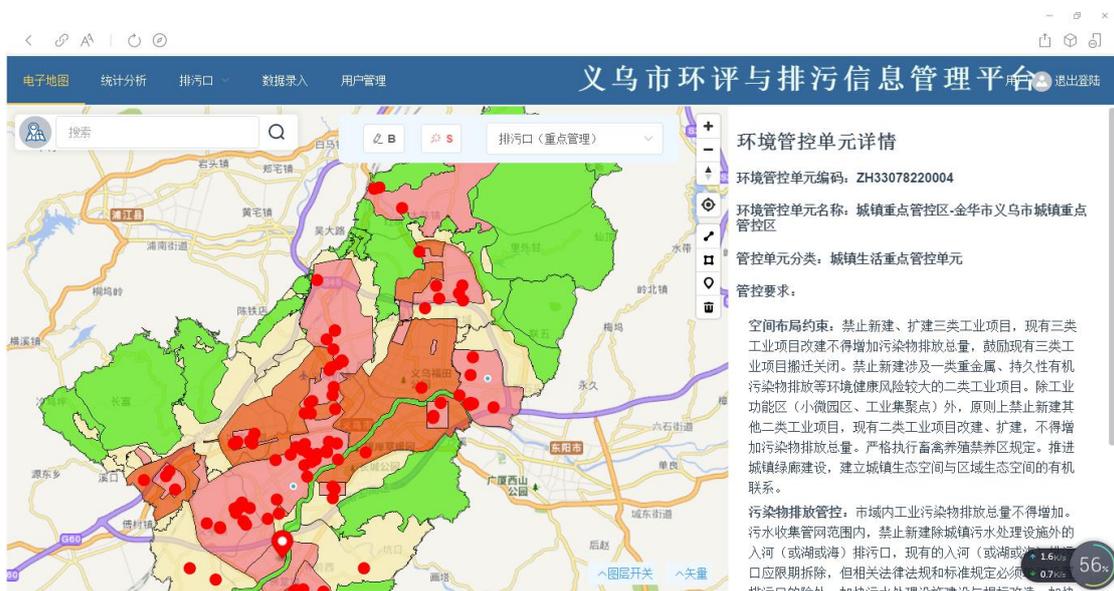
报送单位：省生态环境厅，金华市生态环境局

联系人：刘志勇（15868939832）

报送单位：浙江省生态环境厅



义乌市环评与排污信息管理平台



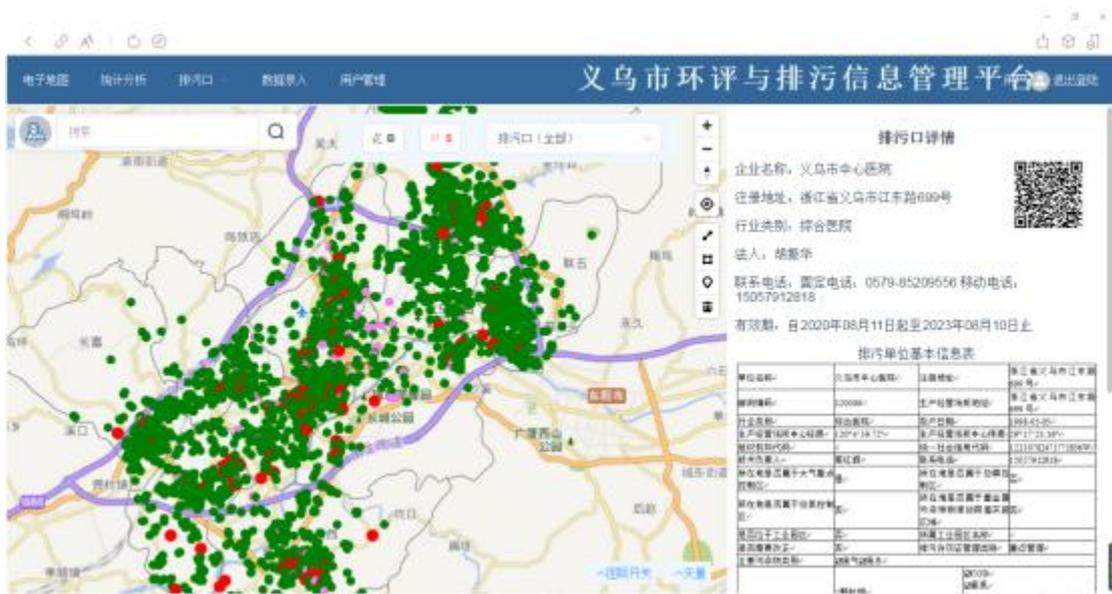
“三线一单”与义乌电子地图集成, 工作人员只要点击具体建设项目地址, 右侧就会出现环境管控单位详情, 建设项目可行性一目了然。



执法人员赶赴恶臭废气信访投诉点，从平台调取周边300米范围排污企业信息，通过行业类别、企业污染因子等初步排除可能存在污染的企业。



执法人员选取企业，直接导航至企业进行检查。



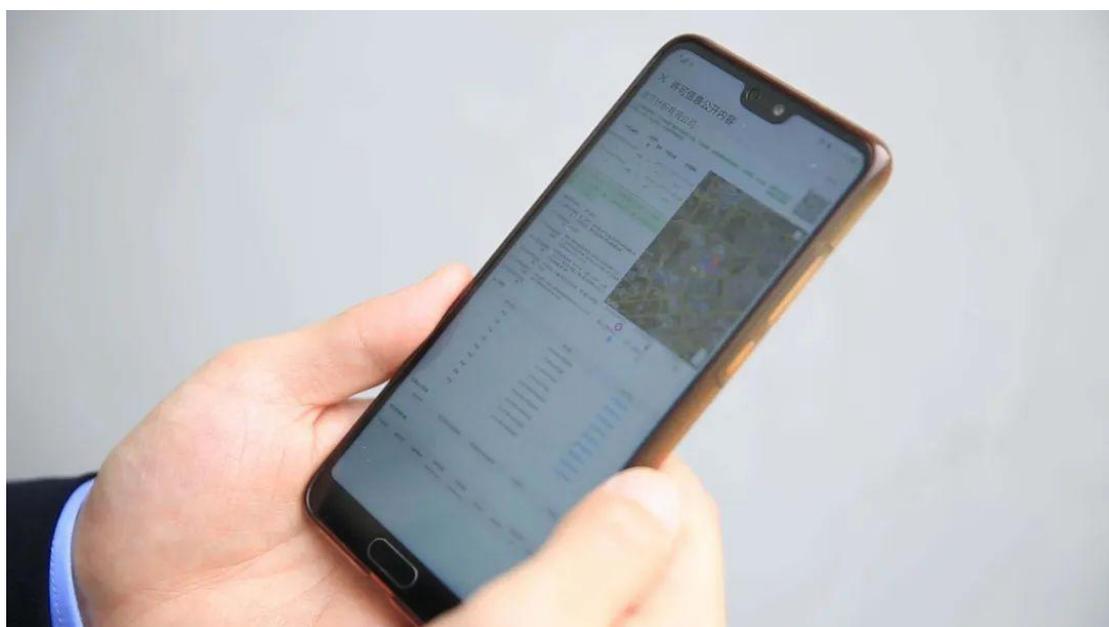
公众点击企业按钮后，企业排污许可基本信息在平台右侧显示。



执法人员现场检查时，直接手机扫排污许可二维码。



企业标准化排污口内置入排污许可二维码。



执法人员手机进入企业排污许可信息公开端进行调阅。